



Møteprotokoll

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Marker rådhus, kommunestyresalen
Møtedato: 08.03.2016
Tidspunkt: 17.00

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Kjersti Nythe Nilsen		
Medlem	Morten Andre` Bakker		
Medlem	Roy Gunnar Løvstad		
Medlem	Terje Nilsen		
Medlem	Roger Fredriksen		
Medlem	Marita Bakker		
Medlem	Fredrik Hattestad Nesset		
Medlem	Simen Gunneng	FO	
Medlem	Jan-Mikael Syversen		
Medlem	May Britt Heed		
Medlem	Kent Arne Olsson	FO	
Medlem	Sten Morten Henningsmoen		
Medlem	Sylvia Brandsrud	FD i sak 10/16	
Medlem	Per Øivind Falkenberg Krog		
Medlem	Thor Asle Mauritzen		
Medlem	Thor Amund Halvorsrud		
Medlem	Tove Granli Foss		
Medlem	Finn Labråten		
Medlem	Benedikte Eugenie Lund Skaug		
Medlem	Lars Oscar Sæther		
Medlem	Kenneth Sirevåg		
Medlem	Karen Eg Taraldrud		
Medlem	Barbro Elisabeth Kvaal		
Medlem	Harald Aastorp Forsberg	FO	
Medlem	Glenn Bjerke		

Varamedlem	Roy Sverre Hagen	Simen Gunneng
Varamedlem	Stine Mari Berger	Kent Arne Olsson
Varamedlem	Marianne Maugsten Røen i sak 10/16	Sylvia Brandsrud
Varamedlem	Sara-Helen Larsen	Harald Aastorp Forsberg

Følgende fra administrasjonen møtte:

Kst. rådmann Vidar Østenby

Behandlede saker: 8/16-16/16

Kjersti Nythe Nilsen
ordfører

Vidar Østenby
Kst. rådmann

Saksliste

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 8/16	16/15	Godkjenning av protokoll
PS 9/16	16/15	Referater
PS 10/16	12/118	Høgås og Joarknatten vindkraftverk - anmodning om å trekke klage
PS 11/16	16/90	Høring - Forslag til nytt inntektssystem for kommunene. - Frist: 1. mars 2016 Frist: 1. mars 2016
PS 12/16	16/52	Utviklingsplan Marker skole 16-19
PS 13/16	16/86	Eierstrategi IØR
PS 14/16	16/31	Justering av investeringsbudsjett 2016
PS 15/16	16/119	Kontrollutvalget i Marker kommune - Årsmelding 2015
PS 16/16	16/116	Eventuell spørretime

Innkallingen var foretatt i samsvar med reglementets § 4.

Kommunestyrets møte har vært kunngjort ved annonse i Smaalenenes avis og på marker.kommune.no.

25 av 25 medlemmer var tilstede og ordføreren erklærte møtet for lovlig satt.

Ordfører ønsket kommunestyret, representanter fra administrasjonen og tilhørere vel møtt. Det ble ikke stilt noen spørsmål under innbyggernes spørretime.

Møtet startet med informasjon fra Fylkesmannen vedr. kommunereformen.

8/16

Godkjenning av protokoll

Behandling:

Marker H:

bemerket at Marker H stemte for rådmannens forslag til vedtak

Marker Sp:

bemerket at innspillet om folkeavstemming ble utstatt til dagens møte og ber om at den blir behandlet.

Vedtak i kommunestyret 08.03.2015:

Protokoll fra kommunestyremøte 28.01.2015 ble enstemmig godkjent med de endringer som ble bemerket av Marker H og Marker SP.

9/16

Referater

Vedtak i kommunestyret 08.03.2015:

Referert uten merknader.

10/16

Høgås og Joarknatten vindkraftverk - anmodning om å trekke klage

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vil på bakgrunn av vesentlig endrede forutsetninger trekke kommunens klage i forbindelse med NVE's vedtak om vindkraftutbygging i Marker.

Formannskapetets innstilling 18.02.2015:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling i kommunestyret 08.03.2016:

Representanten Sylvia Brandsrud (SP) erklærte seg inhabil. Enstemmig vedtatt.
Vararepresentant Marianne Røen (SP) tiltrådte møtet i saken.

Fellesforslag fra AP, KrF, SP, H, FrP:

Marker kommune vil på bakgrunn av vesentlig endrede forutsetninger trekke kommunens klage i forbindelse med NVE's vedtak om vindkraftutbygging i Marker.

Det forutsettes at det gjennomføres forhandling mellom Scanergy og Marker kommune med siktemål om å komme frem til en enighet om avbøtende tiltak minst på linje med forhandlingsutkastet fra Scanergy. Det opprettes umiddelbart et forhandlingsutvalg bestående av rådmann og ordfører. Formannskapet er referansegruppe for forhandlingsutvalget. Forhandlingsutvalget innhenter nødvendig faglig og juridisk bistand under forhandlingene.

Forhandlingsresultatet fremlegges for formannskapet, som innstiller til kommunestyret.

Representanten Glenn Bjerke)V) fremmer følgende forslag til vedtak:

Saken sendes tilbake til administrasjonen og utredes i henhold til forvaltningslovens bestemmelser.

Venstre er av den oppfatning at rådmannen må melde seg inhabil i henhold til § 6, annet ledd.

Avstemming om rådmannens habilitet:

Rådmannen erklært habil med 24 mot 1 stemme.

Vararepresentant Roy Hagen (AP) fremmet følgende forslag:

Marker kommune trekker ikke sin klage i forbindelse med NVE's vedtak om vindkraftutbygging i Marker.

Roger Fredriksen (AP) ønsket protokolltilførsel om at kommunestyret ikke voterte over representantens ønske om å fremme et utsettelsesforslag, som ønsket fremmet etter att strek var satt.

Votering

Forslag fra Marker V; Forslaget fikk 1 stemme, falt

Forslag fra Roy Hagen; Forslaget fikk 5 stemmer, falt.

Votering

Formannskapetets forslag; 1 stemme

Fellesforslaget fra Sp, Ap, H, Krf og Frp; 24 stemmer

Vedtak i kommunestyret 08.03.2016

Marker kommune vil på bakgrunn av vesentlig endrede forutsetninger trekke kommunens klage i forbindelse med NVE's vedtak om vindkraftutbygging i Marker.

Det forutsettes at det gjennomføres forhandling mellom Scanergy og Marker kommune med siktemål om å komme frem til en enighet om avbøtende tiltak minst på linje med forhandlingsutkastet fra Scanergy. Det opprettes umiddelbart et forhandlingsutvalg bestående

av rådmann og ordfører. Formannskapet er referansegruppe for forhandlingsutvalget. Forhandlingsutvalget innhenter nødvendig faglig og juridisk bistand under forhandlingene. Forhandlingsresultatet fremlegges for formannskapet, som innstiller til kommunestyret.

Representant Sylvia Brandsrud (SP) tiltrådte igjen møte.

11/16

Høring - Forslag til nytt inntektssystem for kommunene. - Frist: 1. mars 2016

Frist: 1. mars 2016

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune har ingen innvendinger til de foreslåtte endringene i kostnadsnøklerne.

Marker kommune understreker at inntektssystemet må legge til rette for at kommunenes økonomiske rammebetingelser fordeles på kommunene slik at innbyggerne i hele landet kan få tilbud på likeverdige kommunale velferdstjenester.

Inntektsutjevningen må opprettholdes og eventuelt bør utjevningen økes ytterligere ved at skattens andel av de frie inntektene reduseres.

Innføring av ny modell for selskapsskatt bør ikke gjennomføres. Dette for å unngå ytterlige skjevheter i inntektsfordelingen mellom kommunene.

Marker kommune støtter prinsippene i departementets forslag til nytt strukturkriterium, men mener forslaget ikke godt nok skiller mellom frivillige og ufrivillige smådriftsulemper.

Formannskapets behandling/ innstilling:

Fellesforslag fra Marker Ap og Marker Sp:

- 1. Marker kommune mener regjeringens forslag til nytt inntektssystem må forstås som et sterkt pressmiddel for å få hastevedtak om kommunesammenslåinger og finner dette politisk uakseptabelt.*
- 2. Marker kommune er sterkt kritisk til sentrale trekk i de foreslåtte endringene av inntektssystemet for kommunene. Overordnet mener Marker kommune at inntektssystemet må legge bedre til rette for et likeverdig tjenestetilbud til innbyggere over hele landet, f.eks. gjennom økt utjevning av skatteinntektene eller at skattens andel i inntektssystemet reduseres. Østfold – og sepsielt Indre Østfold - vil som region bli hardt rammet av de foreslåtte endringene i inntektssystemet.*
- 3. Marker kommune er i lys av overfor nevnte også negative til forslaget om å avslutte inndelingstilskuddet. Det vil også i fremtiden kunne være behov for inndelingstilskudd ved justeringer av kommunestrukturen.*
- 4. Marker kommune mener at totalvirkningen av det foreslåtte inntektssystemet for kommunene blir en favorisering av de største kommunene, som KS har vist,. Dette vil*

etter Marker kommunes syn på sikt føre til en uheldig sentralisering av tjenester, arbeidsplasser og bosetting.

5. *Forslaget om endringer i basistilskuddet må reverseres. En endring som foreslått vil føre til kraftige og ikke-ønskede kutt innenfor viktige tjenesteområder som omsorg og skole, samt gjøre det svært utfordrende å opprettholde et forsvarlig tjenestenivå.*
6. *Marker kommune ønsker ikke at det innføres en ny modell for selskapsskatt. Marker kommune er en nærings svak kommune som gjennom en lang periode har arbeidet for regional næringsutvikling på tvers av kommunegrenser. Innføring av en kommunal selskapsskatt vil kunne føre til en uheldig rivalisering innad i regioner med tilhørende nedtrapping av det regionale samarbeidet med næringsutvikling og etablering av nye arbeidsplasser. Marker kommune mener innføringen av selskapsskatt vil bidra til en ikke-ønsket forsterket skjevhet i inntektsfordelingen mellom kommunene.*
7. *Forslaget om redusert vektning av antall psykisk utviklingshemmede fra 16 år og over må følges opp med en styrking av toppfinansieringsordningen for ressurskrevende brukere for å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et godt tilbud uavhengig av kommunenes økonomiske situasjon.*
8. *Marker kommune mener delkostnadsnøkkelen for barnehage må endres og baseres på det alternative kriteriet antall heltidsansatte 20-44 år istedenfor dagens utdanningskriterium. Behovet for barnehageplass er etter vårt syn uavhengig av foreldres utdanning.*

Fellesforslag fra Marker Ap og Marker Sp ble vedtatt med 6 mot 1 stemme fra Høyre.

Behandling:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 22 mot 3 stemmer fra Høyre.

Vedtak i kommunestyret 08.03.2016

1. Marker kommune mener regjeringens forslag til nytt inntektssystem må forstås som et sterkt pressmiddel for å få hastvedtak om kommunesammenslåinger og finner dette politisk uakseptabelt.
2. Marker kommune er sterkt kritisk til sentrale trekk i de foreslåtte endringene av inntektssystemet for kommunene. Overordnet mener Marker kommune at inntektssystemet må legge bedre til rette for et likeverdig tjenestetilbud til innbyggere over hele landet, f.eks. gjennom økt utjevning av skatteinntektene eller at skattens andel i inntektssystemet reduseres. Østfold – og spesielt Indre Østfold - vil som region bli hardt rammet av de foreslåtte endringene i inntektssystemet.
3. Marker kommune er i lys av overfor nevnte også negative til forslaget om å avslutte inndelingstilskuddet. Det vil også i fremtiden kunne være behov for inndelingstilskudd ved justeringer av kommunestrukturen.
4. Marker kommune mener at totalvirkningen av det foreslåtte inntektssystemet for kommunene blir en favorisering av de største kommunene, som KS har vist,. Dette vil etter Marker kommunes syn på sikt føre til en uheldig sentralisering av tjenester, arbeidsplasser og bosetting.

5. Forslaget om endringer i basistilskuddet må reverseres. En endring som foreslått vil føre til kraftige og ikke-ønskede kutt innenfor viktige tjenestoområder som omsorg og skole, samt gjøre det svært utfordrende å opprettholde et forsvarlig tjenestenivå.
6. Marker kommune ønsker ikke at det innføres en ny modell for selskapsskatt. Marker kommune er en nærings svak kommune som gjennom en lang periode har arbeidet for regional næringsutvikling på tvers av kommunegrenser. Innføring av en kommunal selskapsskatt vil kunne føre til en uheldig rivalisering innad i regioner med tilhørende nedtrapping av det regionale samarbeidet med næringsutvikling og etablering av nye arbeidsplasser. Marker kommune mener innføringen av selskapsskatt vil bidra til en ikke-ønsket forsterket skjevhet i inntektsfordelingen mellom kommunene.
7. Forslaget om redusert vektning av antall psykisk utviklingshemmede fra 16 år og over må følges opp med en styrking av toppfinansieringsordningen for ressurskrevende brukere for å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et godt tilbud uavhengig av kommunenes økonomiske situasjon.
8. Marker kommune mener delkostnadsnøkkelen for barnehage må endres og baseres på det alternative kriteriet antall heltidsansatte 20-44 år istedenfor dagens utdanningskriterium. Behovet for barnehageplass er etter vårt syn uavhengig av foreldres utdanning.

12/16

Utviklingsplan Marker skole 16-19

Rådmannens forslag til innstilling:

Skolens utkast til utviklingsplan for perioden 2016-2019 gis tilslutning og vedtas. Politisk skoleeier stiller seg bak satsningsområdene. Utviklingsarbeidet knyttes til deltakelse i skolebasert kompetanseheving i Udirs pulje 7 av satsningsområdet Vurdering for læring, og KVALIØS-skoleeiernettverkets samarbeid med Høgskolen i Hedmark.

Oppvekst og omsorgsutvalgets behandling/innstilling – 16.02.2016

Representanten Marita Bakker (AP) fremmet følgende tilleggsforslag:

Representantene i utvalget for Oppvekst og omsorg representerer politisk skoleeier i Kvaliøs prosjektet 18.03.16.

Gruppeledere melder eventuelt andre deltagere.

Rådmannen sitt forslag til innstilling med repr. Marita Bakker (AP) sitt tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til innstilling til Kommunestyret:

Skolens utkast til utviklingsplan for perioden 2016-2019 gis tilslutning og vedtas. Politisk skoleeier stiller seg bak satsningsområdene. Utviklingsarbeidet knyttes til deltakelse i skolebasert kompetanseheving i Udirs pulje 7 av satsningsområdet Vurdering for læring, og KVALIØS-skoleeiernettverkets samarbeid med Høgskolen i Hedmark.

Representantene i utvalget for Oppvekst og omsorg representerer politisk skoleeier i Kvaliøs prosjektet 18.03.16.

Gruppeledere melder eventuelt andre deltagere.

Behandling:

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i kommunestyret 08.03.2016

Skolens utkast til utviklingsplan for perioden 2016-2019 gis tilslutning og vedtas. Politisk skoleeier stiller seg bak satsningsområdene. Utviklingsarbeidet knyttes til deltakelse i skolebasert kompetanseheving i Udirs pulje 7 av satsningsområdet Vurdering for læring, og KVALIØS-skoleeiernettverkets samarbeid med Høgskolen i Hedmark.

Representantene i utvalget for Oppvekst og omsorg representerer politisk skoleeier i Kvaliøs prosjektet 18.03.16.

Gruppeledere melder eventuelt andre deltagere.

13/16

Eierstrategi IØR

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune slutter seg til eierstrategien for Indre Østfold Renovasjon.

Plan- og miljøutvalgets behandling/innstilling – 16.02.2016:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling i kommunestyret 08.03.2016:

Plan- og miljøutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i kommunestyret 08.03.2016

Marker kommune slutter seg til eierstrategien for Indre Østfold Renovasjon.

14/16

Justering av investeringsbudsjett 2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Investeringsbudsjettet for 2016 justeres for følgende prosjekter:

Prosjekt	Sum ekskl mva
Marker skole- rehabilitering	6.250.000
Personalmeldinger Visma	110.000
Sum	6.360.000

Prosjekter som videreføres finansieres tilsvarende tidligere respektive vedtak om bruk av lån, tilskudd og gaver.

Formannskapetets behandling/innstilling – 18.02.2016:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling i kommunestyret 08.03.2016:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i kommunestyret 08.03.2016

Investeringsbudsjettet for 2016 justeres for følgende prosjekter:

Prosjekt	Sum ekskl mva
Marker skole- rehabilitering	6.250.000
Personalmeldinger Visma	110.000
Sum	6.360.000

Prosjekter som videreføres finansieres tilsvarende tidligere respektive vedtak om bruk av lån, tilskudd og gaver.

15/16

Kontrollutvalget i Marker kommune - Årsmelding 2015**Kontrollutvalgets innstilling:**

Årsmelding 2015 for kontrollutvalget i Marker kommune vedtas.

Behandling i kommunestyret 08.03.2016:

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i kommunestyret 08.03.2016

Årsmelding 2015 for kontrollutvalget i Marker kommune vedtas.

16/16

Eventuell spørretime – Tilleggssak – Folkeavstemming om kommunereformen.**Tilleggssak:**

Folkeavstemming om kommunereform

Forslag fra Marker Sp

Før en eventuell sammenslåing med andre kommuner skal Marker kommunes befolkning si sin mening gjennom en folkeavstemming.

Forslaget vedtatt med 13 mot 12 stemmer

Vedtak i kommunestyret:

Før en eventuell sammenslåing med andre kommuner skal Marker kommunes befolkning si sin mening gjennom en folkeavstemming.