



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Marker rådhus, kommunestyresalen
Møtedato: 31.05.2011
Tidspunkt: Kl. 18.00

Forfall meldes på 69 81 05 00 (Servicetorget) , som sørger for innkalling av varamenn.
Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 15/11	11/271	Godkjenning av protokoll
PS 16/11	11/271	Referater
PS 17/11	10/725	Framtidig behov for trygde- og omsorgsleiligheter
PS 18/11	10/316	Avtale om skogbrannovervåkingen i Østfold.
PS 19/11	11/237	TV-aksjonen 2011 - Norsk Folkehjelp Oppnevning av kommunekomite.
PS 20/11	11/269	Samhandlingsprosjektet IØ og SØ
PS 21/11	11/316	Omdisponering av midler fra Otteidprosjektet til "Flere båter på Haldenkanalen"
PS 22/11	11/324	Regionalpark Haldenkanalen
PS 23/11	11/291	Oppvektsplan for barn og unge i Marker kommune
PS 24/11	11/273	Tertialrapport for 1.tertial 2011
PS 25/11	11/326	

Årsregnskap/Årsberetning 2010

PS 26/11 06/242

Eventuell spørretime

Det vil bli en orientering om MOT V/Lars Johansson.

Stein Erik Lauvås
Ordfører

Eva Enkerud
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
15/11	Kommunestyret	31.05.2011

Protokoll fra kommunestyremøte 29.03.2011 godkjennes.



Referater

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/11	Kommunestyret	31.05.2011

1. Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat IKS, Årsberetning 2010 for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS, datert 15.04.2011.
2. Skatteoppkreveren i Marker, Virksomhetsplan 2010.
3. PPT – Årsmelding 2010.



Framtidig behov for trygde- og omsorgsleiligheter

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/11	Formannskapet	19.05.2011
17/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Braarud Borettslag.

Rådmannen foreslår at Marker kommune anmoder Styret i Braarud Borettslag om å vurdere en utvidelse av borettslaget (gjerne benevnt Braarud II borettslag) med 10 leiligheter med 2 soverom. Det er en forutsetning for utvidelsen at det oppnås investeringstilskudd fra Husbanken f.t. kr. 666.600,- pr. leilighet.

Det forutsettes at borettslaget oppnevner en planleggings-/byggekomite vedr. utvidelsen og at kommunen er representert i denne med minst to representanter med tale-, forslags- og stemmerett.

Marker kommune dekker omkostningene til forprosjektet, men dersom utvidelsen blir en realitet legges disse kostnadene inn i byggekostnadene for utvidelsen.

Når planleggings-/byggekomiteen er ferdig med sitt arbeide legges saken fram for kommunestyret til endelig behandling.

Leiligheter i Aasveien.

Rådmannen foreslår at leilighetene i Aasveien foruten å være trygdeboliger også kan benyttes til vanskeligstilte personer på boligmarkedet, både p.g.a. helsemessige problemer og problemer av økonomisk art og som har vanskelig for å skaffe seg bolig.

Det foretas nødvendig vedlikehold og standardheving av boligene og det innhentes tilbud på dette. Så snart dette er gjort og en kjenner kostnaden behandles saken på nytt.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Braarud Borettslag.

Rådmannen foreslår at Marker kommune anmoder Styret i Braarud Borettslag om å vurdere en utvidelse av borettslaget (gjerne benevnt Braarud II borettslag) med 10 leiligheter med 2 soverom. Det er en forutsetning for utvidelsen at det oppnås investeringstilskudd fra Husbanken f.t. kr. 666.600,- pr. leilighet.

Det forutsettes at borettslaget oppnevner en planleggings-/byggekomite vedr. utvidelsen og at kommunen er representert i denne med minst to representanter med tale-, forslags- og stemmerett.

Marker kommune dekker omkostningene til forprosjektet, men dersom utvidelsen blir en realitet legges disse kostnadene inn i byggekostnadene for utvidelsen.

Når planleggings-/byggekomiteen er ferdig med sitt arbeide legges saken fram for kommunestyret til endelig behandling.

Leiligheter i Aasveien.

Rådmannen foreslår at leilighetene i Aasveien foruten å være trygdeboliger også kan benyttes til vanskeligstilte personer på boligmarkedet, både p.g.a. helsemessige problemer og problemer av økonomisk art og som har vanskelig for å skaffe seg bolig.

Det foretas nødvendig vedlikehold og standardheving av boligene og det innhentes tilbud på dette. Så snart dette er gjort og en kjenner kostnaden behandles saken på nytt.

Bakgrunn:

Marker kommunestyre fattet i møte 28. september 2010 (sak PS 59/10) følgende enstemmige vedtak:

”Marker kommune oppfører to rekkeleiligheter i Idrettsveien i.h.t. de opprinnelige planene fra 1985. Tegningene ajourføres i.h.t. dagens krav og det innhentes anbud på byggingen.

Det er en forutsetning at det oppnås minimum 20 % tilskudd i Husbanken og at Husbanken innvilger resterende kr. 2.120.000,- i lån.

Dersom det ved anbudsinnhenting viser seg at kostnadene ved prosjektet blir større enn anslaget, vurderes prosjektet på nytt.

Husleien fastsettes endelig så snart byggingen er ferdigstilt og endelig byggeregnskap foreligger.

Rådmannen legger fram sak angående utnyttning, eventuelt endring av status til annen bruk, ved trygdeboligene i Åssvingen og samtidig vurdere utbygging av 10 nye omsorgsleiligheter i tilknytning til Marker bo- og servicesenter.

Vurdering:

Ut fra foranstående vedtak fremmer rådmannen følgende vurdering over **leiligheter som disponeres pr. i dag:**

Antall trygdeleiligheter pr. i dag.

Aasveien	10
Idrettsveien	6 + eventuell utvidelse med 2
Industriveien	6

Antall omsorgsleiligheter pr. i dag.

Bo- og servicesenteret	13
------------------------------	----

Braarud Borettslag 28 herav 12 leiligheter med 2 soverom

Andre boliger for utleie.

I tillegg til disse boligene/leilighetene disponeres følgende:

Ørjetun.

4 eneboliger

3 mindre leiligheter i 2. etasje i administrasjonsbygget

1 leilighet i kommandantboligen

Ungdomsboliger i Lihammeren borettslag.

6 leiligheter.

Lilleveien Borettslag.

7 leiligheter

Til sammen 86 leiligheter.

Det er i tillegg også leid 2 – 3 leiligheter i det private markedet for videreutleie.

Befolkningsutviklingen framover.

I følge Statistisk Sentralbyrå vil Marker kommune ha følgende befolkningsutvikling i tidsrommet 2010 – 2030:

Antall innbyggere.

2010	2012	2014	2016	2018	2020	2022	2024	2026	2028	2030
3.471	3.491	3.489	3.495	3.517	3.529	3.553	3.568	3.594	3.605	3.633

Aldersutviklingen ser slik ut.

	2010	2012	2014	2016	2018	2020	2022	2024	2026	2028	2030
<i>70-79</i>											
<i>år</i>	282	297	316	340	377	413	421	427	434	413	413
<i>80</i>											
<i>år+</i>	203	205	204	200	213	212	227	244	265	307	333

Følgende er på venteliste for å få tildelt trygde- og omsorgsboliger:

Iflg. opplysning fra bo- og servicesenteret er det pr. 09.11.2010 følgende på venteliste:

Trygdeleiligheter.

5 søknader

Omsorgsbolig – sone 13.

9 søknader

Braarud borettslag (omsorgsboliger).

9 søknader. Pr. 3. mai 2011 er ventelisten økt til 12 søknader. De fleste ønsker leilighet med to soverom.

Iflg. opplysning fra psykiatrisk sykepleier er det pr. 11.11. 2010 følgende som ønsker leilighet:

7 personer

Hvordan løse utfordringen med leiligheter framover.

Det har de seneste årene vært en merkbar dreining slik at etterspørselen etter omsorgsleiligheter i Braarud Borettslag har økt, selv om disse er med innskudd og brukeren må betale innskuddet selv. Grunnen til dette synes å være at leilighetene ligger meget sentrumsnært bl.a. til butikker, lege, bank og apotek m.v. I tillegg til dette føler beboerne en stor trygghet ved at hjemmetjenesten er like i nærheten. Leilighetene fungerer meget bra og de tilbakemeldinger som gis er meget positive. Som det fremgår er det også lang venteliste på disse boligene, 12 stk. pr. dato.

Når en ser befolkningsutviklingen framover etter prognosen fra Statistisk Sentralbyrå vil også den eldre befolkningen i Marker øke noe, slik at en antar at det vil være behov for ytterligere boliger til denne gruppen.

Pr. i dag er også leilighetene meget rimelige, ut fra dagens marked, å eie leilighet i borettslaget idet innskuddet for en liten leilighet med ett soverom er ca. kr. 450.000,- og en husleie på ca. kr. 5.000,- pr. mnd. Leilighet med to soverom har et innskudd på ca. kr. 550.000,- med en husleie på ca. kr. 6.000,- pr. mnd. I husleien ligger det utgifter til strøm, oppvarming, kabel-tv og alle kommunale avgifter.

Det er nok størst etterspørsel etter leiligheter med to soverom, men leiligheter med ett soverom blir også akseptert dersom det ikke er noen annen mulighet.

Beboerne i dag er stort sett eldre, men det er også litt yngre personer bosatt her.

Det har en rekke ganger vært reist spørsmål om utvidelse av borettslaget, men foreløpig har dette ikke skjedd.

Sett på bakgrunn av den interessen som er for leilighetene og den ventelisten på boliger som foreligger synes det naturlig med en utvidelse av borettslaget og kommunestyret har her antydnet 10 leiligheter. Det er som kjent størst interesse for leiligheter med to soverom og derfor bør det i denne omgang konsentreres om dette.

I november 2008 fikk en et prisestimat for utvidelse/oppføring av 12 leiligheter til ca. kr. 17,5 mill.

Da borettslaget ble oppført i 2001/2 fikk en investeringstilskudd fra Husbanken med kr. 431.000,- pr. leilighet og dette er en nok også avhenging av å få i dag dersom en utvidelse skal bli en realitet. Dersom dette ikke oppnås vil antakelig innskuddet for leilighetene bli for stort.

Utvidelse av Braarud Borettslag har vært behandlet bl.a. av borettslagets generalforsamling 28. april 2005 og i styremøte 11. april 2008 (sak 5). Der er det bl.a. tatt forbehold om at et eventuelt nybygg (utvidelse) ikke skal få noen negativ økonomisk innvirkning på driften av nåværende bygg.

I tillegg er det tatt følgende forbehold:

”Marker kommune skal gi skriftlig garanti til Braarud borettslag om at innskuddet for usolgte leiligheter betales av kommunen til borettslaget. Likeledes at husleien for usolgte leiligheter betales av kommunen.”

Det er videre tatt forbehold om at dersom det ikke skulle bli noe tilbygg dekkes kostnadene ved utredningen m.v. av Marker kommune. En eventuell utvidelse vil antakelig foregå i ett nytt borettslag benevnt Braarud II borettslag, fordi utvidelsen ikke skal berøre nåværende borettslags økonomi.

På generalforsamlingen 8. mai 2008, som sak nr. 4, ble det fattet følgende vedtak:

- ”1. Braarud Borettslag leier ut nødvendig tomteareal til Braarud II Borettslag for oppføring av nye omsorgsboliger.
2. Generalforsamlingen gir Styret i Braarud Borettslag fullmakt til å inngå samtlige nødvendige avtaler i forbindelse med utvidelsen av omsorgsboligene, herunder å inngå avtale om utleie av tomt.
3. Generalforsamlingen ønsker at styret i Braarud borettslag blir representert i planleggings-/byggekommiteen for Braarud II Borettslag med tale-, forslags- og stemmerett.”

Rådmannen foreslår at styret/generalforsamlingen i Braarud Borettslag vurderer en utvidelse av borettslaget med 10 leiligheter i.h.t. kommunestyrets vedtak så snart som mulig.

Når det gjelder etterspørselen etter **trygdeleiligheter** har denne avtatt noe, men det er fremdeles behov og p.g.a. alderssammensetningen i kommunen må det antas at behovet vil øke noe.

De eldste trygdeleilighetene er beliggende i Aasveien og allerede i kommunestyrets møte 18. desember 2001 ble det vedtatt at det skulle tas opp et lån på kr. 700.000,- til standardheving/vedlikehold av boligene. Låneopptak til dette er ikke foretatt, men en har fått noe tilskudd fra Husbanken til vedlikehold. Tross dette trenger boligene standardheving og det trengs betydelig vedlikehold som bl.a. ny kledning utvendig, drenering rundt boligene, utbedring av kloakkavløp, nye kjøkkeninnredninger, nye vinduer og dører.

P.g.a. at leilighetene ligger litt langt fra Ørje sentrum og at standarden er lavere enn i de andre trygdeboligene er disse ikke like populære i dag.

Det er ganske stort behov for utleieboliger til yngre personer med forskjellige helsemessige problemer og av den grunn mener rådmannen at det er riktig at disse boligene får en standardheving og at det foretas det vedlikeholdet som er nødvendig.

Den 8. februar 2000 ble det nedsatt en komité til å komme med forslag på hvilke kommunale eiendommer som eventuelt skulle selges og kommunestyret fattet vedtak i saken 9. mai 2000 (sak K-40/00).

Kommunestyret vedtok i møte 18. desember 2001 (sak 094/01) at kommunens trygdeboliger i Aasveien, Idrettsveien og Industriveien skulle beholdes inntil videre.

Forut for dette vedtaket var det vurdert om leilighetene skulle omdannes/selges til et borettslag eller ikke. Grunnen til dette var å skaffe kommunen kapital i forbindelse med byggingen av nytt bo- og servicesenter.

Det ble avholdt takst over de forskjellige boligene og Aasveien var taksert til kr. 3.600.000,-.

Fordeler og ulemper ved "borettslagsmodellen" ble vurdert og disse er oppsummert slik:

Fordeler:

- Kommunen får en lik driftsform for trygdeboliger og omsorgsboliger.
- Administrasjon, drift og vedlikehold av boligene blir overtatt av borettslaget.
- Kommunen får stilt kontante midler til rådighet for investering i nytt bo- og servicesenter uten å ta opp ekstra lån.

Ulemper:

- Beboerne må betale (eller belastes) innskudd fra første dag og kommunen må sannsynlig låne beboerne penger til innskuddet.
- Betydelig arbeid med lånedokumenter. Økt arbeid med innkreving av renter.
- I vedtektene må det forutbestemmes hvilke grupper leieboere det aktuelle borettslaget er bestemt for. Skal det være åpent for alle? Kan leilighetene fritt omsettes? Eller kan disse bare omsettes til boligsakene som kommunen bestemmer.
- Fleksibiliteten ved bruk av leilighetene vil høyst sannsynlig bli innskrenket.

Fordeler og ulemper ved at kommunen beholder trygdeboligen som i dag:

Fordeler:

- Kommunen får en fleksibel driftsform for trygdeboliger uten innskudd.
- Kommunen beholder kapitalverdiene som i dag.
- Kommunen får se virkningen av det nye bo- og servicesenteret før en eventuelt selger trygdeboligene.
- Kommunen får inn årlige inntekter som om ønskelig kan benyttes til å betjene låneopptak til det nye bo- og servicesenteret i størrelsesorden 10 millioner, altså mer enn det en vil få ved salg av trygdeboliger til borettslag.

Ulemper:

- Administrasjon, drift og vedlikehold av boligene blir fortsatt kommunens ansvar, men dog med noe kompensasjon for administrasjon.
- Kommunen får en ulik driftsform for trygdeboliger og omsorgsboliger.

Det har nå gått ti år siden dette vedtaket ble fattet og den erfaringen en har gjort er at ordningen med trygdeboliger og omsorgsboliger (sone 13 på bo- og servicesenteret) uten innskudd har fungert meget bra i tillegg til omsorgsboliger i Braarud Borettslag med innskudd. Dette har vært en meget fleksibel og fin ordningen.

Rådmannen er av den mening at denne ordningen bør fortsette, men at Aasveien gis en oppgradering og at det foretas det vedlikeholdet som trengs. I den forbindelse utarbeides det en beskrivelse m/kostnadsoverslag over de arbeidene som skal utføres før det innhentes anbud på arbeidende. Oppgraderingen og vedlikeholdet foretas etter hvert som leilighetene blir ledige. Husleien fastsettes til gjengs leie d.v.s. markedsleie. Ved fastsettingen av husleien legges det inn kostnader til administrasjon av leilighetene.

Etter rådmannens mening bør leilighetene omdefineres slik at disse også kan benyttes til boliger for vanskeligstilte personer, uansett alder, både p.g.a. helsemessige problemer og problemer av økonomisk art, som har vanskelig for å skaffe seg bolig.

Konklusjon:

Braarud Borettslag.

Rådmannen foreslår at Marker kommune anmoder Styret i Braarud Borettslag om å vurdere en utvidelse av borettslaget (gjerne benevnt Braarud II borettslag) med 10 leiligheter med 2 soverom. Det er en forutsetning for utvidelsen at det oppnås investeringstilskudd fra Husbanken f.t. kr. 666.600,- pr. leilighet.

Det forutsettes at borettslaget oppnevner en planleggings-/byggekomite vedr. utvidelsen og at kommunen er representert i denne med minst to representanter med tale-, forslags- og stemmerett.

Marker kommune dekker omkostningene til forprosjektet, men dersom utvidelsen blir en realitet legges disse kostnadene inn i byggekostnadene for utvidelsen.

Når planleggings-/byggekomiteen er ferdig med sitt arbeide legges saken fram for kommunestyret til endelig behandling.

Leiligheter i Aasveien.

Rådmannen foreslår at leilighetene i Aasveien foruten å være trygdeboliger også kan benyttes til vanskeligstilte personer på boligmarkedet, både p.g.a. helsemessige problemer og problemer av økonomisk art og som har vanskelig for å skaffe seg bolig.

Det foretas nødvendig vedlikehold og standardheving av boligene og det innhentes tilbud på dette. Så snart dette er gjort og en kjenner kostnaden behandles saken på nytt.



Avtale om skogbrannovervåkingen i Østfold.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/11	Formannskapet	19.05.2011
18/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Formannskapet inngår avtale med Skogselskapet i Østfold om skogbrannovervåking fra 2011 til 2016. Årlig beløp er kr 7.000,- og dette innarbeides i kommunens budsjett under hovedområde brann- og feiervesen.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Formannskapet inngår avtale med Skogselskapet i Østfold om skogbrannovervåking fra 2011 til 2016. Årlig beløp er kr 7.000,- og dette innarbeides i kommunens budsjett under hovedområde brann- og feiervesen.

Bakgrunn:

Vedlagt forslag til avtale om skogbrannovervåking er en videreføring av en ordning som har fungert i Østfold over lengre tid. I de siste årene har det vært forhandlinger mellom Skogselskapet og kommunene og innholdet i avtalen, og det har nå kommet til et forslag for årene 2011-2016 som omfatter både flyovervåking og bemanning av Linnekleppen i sesongen. For Markers del er det foreslåtte årlige beløpet på kr. 7.000,- vesentlig mindre enn det som har vært tilfelle for de siste sesongene. Dette skyldes at det er kommet til nye inntekter/ sponsorer til bemanningen av tårnet på Linnekleppen.

Vurdering:

Avtalen gir en god beredskap og forebyggende effekt i forhold til skogbranner i kommunen, og det årlige beløpet på kr. 7.000,- vurderes som en beskjeden kostnad i forhold til nytten. I tillegg vurderes et bemannet tårn på Linnekleppen å være et godt tilbud som utfartsmål for både kommunens innbyggere og for turister.

Avtalen forutsetter at alle kommunene i Østfold er med å bidrar, og det ser ut til at dette faller på plass med de begrensede kostnadene som påløper den enkelte.

Avtalen er gjennomgått med lokalt brannvesen og beredskapsansvarlig som mener at det er et godt tilbud. Hvis en større skogbrann kan varsles tidlig eller avvverges som en følge av overvåkingen vil kostnaden raskt være dekket inn.

Vedlegg:

Avtaleforslag til signering.



TV-aksjonen 2011 - Norsk Folkehjelp Oppnevning av kommunekomité.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/11	Formannskapet	19.05.2011
19/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Saken legges frem for formannskapet som oppnevner kommunekomité.
Fra administrasjonen oppnevner rådmannen Freddy Hagen som sekretær og kontaktperson.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Formannskapet fremmet følgende forslag til kommunekomité:

Ordfører
Kirsten Hofseth.

Dette ble enstemmig vedtatt.

Rådmannen oppnevner Freddy Hagen som sekretær og kontaktperson.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Kommunekomité for årets TV aksjon:

Ordfører
Kirsten Hofseth

Sekretær og kontaktperson: Freddy Hagen.

Bakgrunn:

Det er mottatt brev fra TV-aksjonen 2011 ved leder av fylkesaksjonskomiteen Anne Enger og fylkesaksjonsleder Nils Petter Hauge, datert 30.mars 2011 hvor det anmodes om at Marker kommune oppnevner kommunekomité i anledning TV-aksjonen til høsten.

TV-aksjonen i år avvikles søndag 23.oktober.

Årets aksjon er tildelt Norsk Folkehjelp, og de innsamlede midlene skal gå til det omfattende arbeidet med å rydde miner i Europa, Afrika og Asia.

I fjor ble ordfører og varaordfører oppnevnt som kommunekomité med Freddy Hagen fra administrasjonen som komiteens sekretær og kontaktperson.

Konklusjon:

Saken legges frem for formannskapet som oppnevner kommunekomiteè

Vedlegg:

Brev fra fylkesaksjonsledelsen, datert 30.03.2011

Ordfører

Moss 30. mars 2011

TV-aksjonen NRK Norsk Folkehjelp 2011

Anmodning om å opprette kommunekomiteé (KK)

MARKER KOMMUNE	
Årsak nr. 11/237	Dok.nr. 1
- 5 APR. 2011	
Ark.kode P	203
Ark.kode S	
Avdeling	KULIVR
Kassasjonsår	Saksbeh. FRENAG
	Gradering

TV-aksjonen er NRKs årlige innsamlingsaksjon og har blitt et felles møtepunkt for dugnad og frivillighet i Norge. Søndag 23. oktober går årets aksjon av stabelen og tradisjonen tro ønsker vi i den forbindelse å ha deg med på laget for å få etablert en godt fungerende kommunekomiteé i din kommune. En vesentlig er god forankring suksessfaktor i formannskap og kommunestyret.

Årets TV-aksjon er tildelt Norsk Folkehjelp og de innsamlede midlene skal gå til det omfattende arbeidet med å rydde miner og klasebomber i Europa, Afrika og Asia. Hver eneste dag drepes og lemlestes uskyldige mennesker av miner og klasebomber som ligger igjen etter krig og konflikt. Dette er en forferdelig trussel for de som bor i disse områdene. Skoleveier, lekeplasser og sårt tiltrengte jordbruksområder utgjør ofte områdene som ryddes. Norsk Folkehjelp graver frem og uskadeliggjør miner, klasebomber og annen ueksplodert ammunisjon hver eneste dag. Og kanskje viktigst av alt, Norsk Folkehjelp fjerner frykten som mange innbyggere lever med hver eneste dag. Gjennom dette arbeidet åpnes muligheten for gjenoppbygging og videre utvikling.

Vi håper at du medvirker til at kommunekomiteen opprettes i din kommune, og at du vil påta deg vervet som leder for komiteen. Komiteen bør bestå av ressurspersoner fra kommune, skole, næringsliv, lag og foreninger som kan bidra til å engasjere frivillige til årets aksjon.

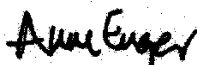
Tv-aksjonen er bygd opp på tradisjonelt vis med fylkesaksjonsleder, fylkesaksjonskomiteé, kommunekomiteer og bøssebærere. Fylkeskomiteen ledes i år av Fylkesmann Anne Enger. Nils Petter Hauge er engasjert som fylkesaksjonsleder.

Selv om det kan ta litt tid før komiteens sammensetning er helt klar, ber vi om at kommunen oppnevner en kommunal kontaktperson (Sekretær) så snart som mulig, slik at vi kan sikre god femdrift og dialog. Når kommunekomiteen er utnevnt, ber vi om at alle komiteens medlemmer fylles ut på vedlagte skjema og returneres til fylkesaksjonsleder innen 2.mai. Nils Petter Hauge vil være på plass 11. april og kontakter deg så snart som mulig etter denne datoen. Fylkesaksjonsleder treffes på mobil 95908128 eller e-post ostfold@tvaksjonen.no.

Det vil bli arrangert regionsmøter for alle kommunekomiteene i Østfold hos Fylkesmannen i Moss tirsdag 24.mai kl 1200 – 1430 og tirsdag 30.8 kl 1200 – 1430.

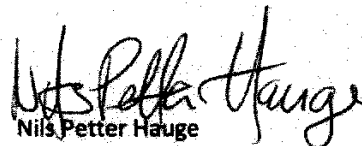
Vi ser frem til nok et år med godt samarbeid med kommunen.

Med vennlig hilsen,



Anne Enger

Leder i fylkesaksjonskomiteen


Nils Petter Hauge
Fylkesaksjonsleder



Samhandlingsprosjektet IØ og SØ

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
29/11	Formannskapet	19.05.2011
20/11	Kommunestyret	31.05.2011
19/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	10.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Under forutsetning av full økonomisk kompensasjon ved innføring av samhandlingsreformen foreslås det at prosjektgruppens anbefalinger om opprettelse og innfasing av lokalmedisinsk kompetansesenter vedtas. Rapporten legges til grunn for videre arbeid
2. For å sikre og ivareta god kommunikasjon i og fra prosjektet, bevilger Marker kommune kr. 5 pr. innbygger for 2011 for medfinansiering av en prosjektmedarbeider.
3. Kostnadene kr 17 500,- dekkes av konto 1490 1010 100 – Reservert tilleggsbevilgninger.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 10.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets/Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Under forutsetning av full økonomisk kompensasjon ved innføring av samhandlingsreformen foreslås det at prosjektgruppens anbefalinger om opprettelse og innfasing av lokalmedisinsk kompetansesenter vedtas. Rapporten legges til grunn for videre arbeid
2. For å sikre og ivareta god kommunikasjon i og fra prosjektet, bevilger Marker kommune kr. 5 pr. innbygger for 2011 for medfinansiering av en prosjektmedarbeider.
3. Kostnadene kr 17 500,- dekkes av konto 1490 1010 100 – Reservert tilleggsbevilgninger.

Sammendrag:

Kommunene i Indre Østfold skal behandle og tilslutte seg prosjektplanen for Samhandlingsprosjektet mellom kommunene og Sykehuset Østfold 2010-13. Hver kommune vil få framlagt konkrete samhandlingstiltak etter hvert som prosjektet utvikler seg.

Bakgrunn:

Sykehuset Østfold (SØ) og kommunene Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad (IØ) har gått sammen om Samhandlingsprosjektet IØ og SØ. Styringsgruppen for prosjektet består av samtlige rådmenn og ordførere i de 7 kommunene og 4 representanter fra ledelsen i Sykehuset Østfold.

Prosjektet omfatter flere fagområder. Det arbeides for å utnytte kommunenes samlede kompetanse og ressurser gjennom interkommunalt samarbeid og oppgavedeling i regionen. Dette innebærer også å finne organisasjonsformer som ivaretar politisk styring og administrativ ledelse av helsetjenester.

Grunnlaget for satsingen er regjeringens samhandlingsreform og ny sykehusstruktur i Østfold.

Et av samhandlingsreformens viktigste virkemidler er etablering av økonomiske insentiver. Fra 01.01.2012 får kommunene det fulle økonomiske ansvaret for utskrivingsklare pasienter.

Det skal bygges nytt østfoldsykehus på Kalnes som skal stå ferdig i 2015. Med opprustet sykehusbygg i Moss får man da en tostrukturmodell. En omlegging av driften, med kortere liggetid og overgang til mer dagbehandling og poliklinisk virksomhet, vil gi økt aktivitet i spesialisthelsetjenesten. Samtidig må kommunene forberede seg på en økt håndtering av oppgaver lokalt.

Grunnlaget for samarbeid mellom kommunene og sykehuset er lagt i Samarbeidsavtalen. I tillegg deltar sykehuset i 4 ulike prosjekter i Østfold som alle har satt fokus på forberedelser til og gjennomføring av samhandlingsreformen. Samhandlingsprosjektet i Indre Østfold er det prosjektet som har kommet lengst.

Kommunene i prosjektet har felles legevakt, som er en viktig aktør i samhandlingsarbeidet blant annet ved sin portnerfunksjon for bruk av sykehusetjenester. Dette er også en instans som, særlig innenfor psykiatri, mottar pasienter som kan falle mellom to stoler i møtet med kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten.

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har utviklet en omfattende prosjektportefølje med 3 fokusområder:

1. Lokalmedisinsk kompetansesenter
2. Forsterkede tiltak for særskilte grupper
3. Strategisk helsearbeid og forebygging

I prosjektet vurderes blant annet Askim Helsehus (Askim sykehus), hvor legevakten er lokalisert, som en aktuell løsning for lokalisering av lokalmedisinsk kompetansesenter. Arbeidet med lokalmedisinsk kompetansesenter foregår nå i tett samarbeid med fagmiljøene i kommunene, og vil bli fremlagt til politisk behandling tidligst høsten 2011.

Den første saken som blir lagt frem for kommunestyrene er ACT (aktivt oppsøkende behandlingsteam). Målgruppen er mennesker med alvorlige psykiske lidelser, ofte med samtidige ruslidelser, som ikke er i stand til å benytte seg av de tjenestene som tilbys fra det ordinære hjelpeapparat i kommune og sykehus.

SØ har finansiert prosjektets innledende faser med i overkant av 1 million kroner. Prosjektet er videre dekket gjennom midler fra helsedirektoratet. I styringsgruppemøtet i november 2010 ble det anbefalt et bidrag fra kommunene på kr 5,- pr innbygger for 2011, for å sikre god kommunikasjons- og informasjonsflyt. SØ vil bidra med halvparten av kommunenes samlede beløp.

Vurdering:

Tverrfaglige vurderinger:

Samarbeid mellom kommunene vil gi et større pasientgrunnlag med muligheter for robuste enheter med stabilitet/kontinuitet i drift, samt bedre utstyr og fasiliteter. Gjennom team sammensatt av ulike faggrupper vil man kunne oppnå bredde i fagressurser og skape tverrfaglig tilnærming.

Samlokalisering av tjenester vil gi muligheter for å utnytte felles personalressurser og overførbar kompetanse.

Lokalmedisinsk senter betegner en paraplyorganisasjon for samhandling i helsevesenet, med samarbeid mellom kommuner og sykehus, mellom kommuner og tjenester innad i en kommune. Samhandlingsprosjektet IØ og SØ benytter betegnelsen "kompetansesenter" og sier med det at kompetanseutvikling er sentralt. Mangel på kompetanse i kommunehelsetjenesten er en av de viktigste hastighetsbegrensende faktorer for gjennomføring av reformen. Faglig trygghet er vesentlig for både å forebygge unødige sykehusinnleggelse og å ta imot utskrivingsklare pasienter. Gjennom helsesamarbeid vil det kunne skapes solide fagmiljøer med tilknytning til utdannings- og forskningsinstitusjonene, og regionen vil fremstå som attraktiv i rekruttering av kvalifisert arbeidskraft.

Lokaliseringsspørsmålet for Samhandlingsprosjektets foreslåtte lokalmedisinske kompetansesenter er ennå ikke avklart. Her kan man se for seg ulike alternativer som a) benytte eksisterende bygningsmasse ved Askim sykehus, b) bygge nytt eller c) fysisk spredte enheter under felles organisatorisk overbygning.

Samhandlingsreformen legger stor vekt på etablering av kommunale tilbud før, i stedet for og etter sykehusopphold. Det betyr likevel at pasienter som trenger spesialisthelsetjeneste skal behandles på sykehus. Samhandlingsprosjektet IØ og SØ tar opp i seg tiltak for særskilte grupper innenfor rehabilitering, palliasjon, demens, funksjonshemmede, rus og psykiatri. Det dreier seg om å vurdere mulige samarbeid rundt pasienter som en liten kommune har få av, men som vil kunne være relativt ressurskrevende når behovet oppstår.

Kapasitet er en viktig forutsetning for gjennomføringen av reformen. Prosjektet legger opp til interkommunale løsninger for utvikling av fagmiljøer, styrke kvaliteten i arbeidet innenfor ulike fagområder og for å håndtere kompetansekrevende oppgaver. Den enkelte kommune må imidlertid selv sørge for å ha tilstrekkelig kapasitet og høy nok bemanning for å håndtere volumet av pasientstrømmen. Dette forutsetter økte statlige tilskudd.

Vurderinger i forhold til etisk refleksjon og miljøforhold:

Gjennom prosjektet settes det søkelys på forebygging, behandlerkompetanse og samhandling i Indre Østfold kommunene. Med et samlet innbyggertall på snart 50 000 ligger det, med en riktig ressursfordeling og organisering, til rette for å bygge opp regionale funksjoner som gir likeverdige tilbud i nærmiljøet.

Innbyggerne er hovedmålet for prosjektarbeidet. Fravær av sykdom er det beste gode vi kan gi. Sykdomsbegrensning tidlig i forløpet er svært viktig, både for pasientens livskvalitet og med tanke på samfunnets bæreevne. De store kostnadskrevende oppgavene kommer gjerne sent i sykdomsforløpet.

At kommunene, i samarbeid med sykehuset, vil utvikle kompetente tilbud lokalt, bør medføre at enkelte pasienter unngår lange reiseveier for å få behandling. Dette er tidsbesparende for pasienter og pårørende. For enkelte pasienter vil dette ha mye å si for livskvaliteten. Redusert transport er miljøvennlig.

For helsepersonell vil det skapes økt trygghet i hverdagen, gjennom ambulante tjenester, styrking av fagnettverk og tilknytning til fagmiljøer.

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ gir en verdifull plattform for å drøfte og fremme behov, på både et operativt og overordnet plan. I prosjektets møteplasser søkes det å oppnå likeverd mellom kommuner og mellom kommuner og sykehus idet både kommuner og sykehuset representert. Her er det gode muligheter for å skape forståelse for hverandres situasjon og utveksle erfaringer, noe som også gjør at samhandlingstiltak kan utvikles med bedre presisjon.

Økonomiske forhold:

Helsesamarbeid vil gi en rekke stordriftsfordeler. Indre Østfold Legevakt er et godt eksempel på interkommunalt helsesamarbeid i praksis. Pleie- og omsorgstiltakene i prosjektet handler først og

fremst om ressursstyring, og ikke direkte ressursbesparelse. Pleie- og omsorgstjenestene er sårbare i forhold til bemanning og økonomi. Manglende bredde i bemanningen er et problem. Dette kan løses ved felles kompetansestyring i regionen.

Samhandlingsreformen understreker at kommunene ikke skal få nye oppgaver uten at det samtidig følger midler med til å gjennomføre dem. Enkelte kommunale oppgaver vil imidlertid få gradvis økt omfang. Det er vesentlig at sykehuset og kommunene har en tett dialog med ansvarsavklaring underveis.

Det grenseforskyvende samhandlingsarbeidet mellom sykehus og kommuner skal nedfelles i lovpålagte avtaler. Et eksempel på avtalefestet virksomhet vil være forslag om opprettelse av ACT. Dette er et av flere tiltak som følger opp Samhandlingsreformens intensjon om å skape et nytt terreng mellom spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten.

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ er stort og avansert prosjekt, som har flere perspektiver å forholde seg til. Prosjektet må følge samhandlingsreformens gradvise konkretisering, og samtidig kommunisere det interkommunale ambisjonsnivået, både til sykehuset og til kommunene. En egenandel fra oppdragsgiverne skal tilføre midler ut over det som ble innvilget til arbeid med fagområdene, nemlig å sikre god kommunikasjon mellom prosjektet og eiere.

Så langt er prosjektet fullfinansiert av SØ og midler fra Helsedirektoratet. Sykehuset vil nå øke sin andel gjennom delfinansiering av en prosjektmedarbeider for ovennevnte formål. En egenandel på kr. 5 pr innbygger vil signalisere at kommunene tar ansvar for prosjektporteføljen. Egenfinansiering er en forutsetning når det skal søkes om midler for 2011.

Andre planer:

Stortingsmelding nr. 47 (2008-2009) Samhandlingsreformen

Vedlegg:

1. Prosjektplanen av 25.08.10
2. St.meld. nr. 47 (2008-2009), Kap 1. Sammendrag



Søknad fra Haldenvassdragets Kanalselskap om omdisponering av tidligere innvilgede midler.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
32/11	Formannskapet	19.05.2011
21/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune godkjenner omdisponering av de kr 50.000 som er utbetalt til Otteidprosjektet, til omsøkte prosjekt.

Det bevilges ytterligere kr 100.000 til prosjektet "Flere båter på Haldenkanalen". Utgiften dekkes av disposisjonsfondet og kostnadsføres på konto1470 7300 360.

Vedtaket forutsetter at alle de aktuelle kommunene deltar finansielt.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune godkjenner omdisponering av de kr 50.000 som er utbetalt til Otteidprosjektet, til omsøkte prosjekt.

Det bevilges ytterligere kr 100.000 til prosjektet "Flere båter på Haldenkanalen". Utgiften dekkes av disposisjonsfondet og kostnadsføres på konto1470 7300 360.

Vedtaket forutsetter at alle de aktuelle kommunene deltar finansielt.

Sammendrag:

Haldenvassdragets Kanalselskap søker omdisponert kr 50.000 fra Otteidprosjektet til prosjekt "Flere båter på Haldenkanalen", samt ytterligere kr 100.000 til samme formål.

Marker kommune bevilget i 2002 kr 150.000 til Otteidprosjektet. Prosjektet skulle bidra til overføring av båter mellom Store Lee og Haldenkanalen. Kr 50.000 ble utbetalt i 2003, mens kr 50.000 skulle belastes budsjett 2004 og kr 50.000 budsjett 2005.

Otteidprosjektet ble ikke gjennomført, og midlene fra 2004 og 2005 ble ikke utbetalt. Kanalselskapet søker nå om å få omdisponert de utbetalte midler og en fornyet bevilgning på de resterende midler, til et prosjekt med tilnærmet samme formål.

Bakgrunn

Otteidprosjektet skulle bidra til overføring av båter mellom de to kanalene. Siste utredning gikk på veitransport mellom Botten og Gjusbu. Det ble søkt et Interreg-prosjekt for å få finansiert investeringene. Den norske medfinansieringen kom raskt på plass, mens det imidlertid tok svært lang tid før den svenske medfinansieringen kom på plass. Når all medfinansieringen var på plass, var det ikke flere midler igjen i Interregprogrammet, og prosjektet ble lagt på is.

Fylkesmannen i Østfold innvilget kr 220.000 til Otteidprosjektet, og også disse er søkt omdisponert til det nye prosjektet.

Intensjonen med oppfølgingsprosjektet "Flere båter på Haldenkanalen" er den samme som for Otteidprosjektet: Gjøre Haldenkanalen mer tilgjengelig for båtfolket, og dermed få et langt større besøk.

Prosjektet inneholder innkjøp av 2 stk. båthengere med nyttelast inntil 3 tonn. Hengerne kan trekkes av store personbiler, og Kanalselskapet vil inngå avtale med personell som utfører transporten. En henger skal stasjoneres i Ørje og en i Halden. Ordningen skal danne et båttransportnettverk med transporttilbud mellom:

- Halden havn og Tistedal, sør i Haldenkanalen
- Otteid, Stora Lee og Haldenkanalen
- Mellom nedstrøms og oppstrøms Ørje sluser
- Haldenkanalen (Ørje) og Dalslands Kanal (Töcksfors)
- Haldenkanalen (Ørje) og Øyeren, Glomma (Sandstangen i Trøgstad)
- Haldenkanalen (Ørje) og Oslofjorden (Drøbak)

Prosjekt "Flere båter på Haldenkanalen"

	Budsjett 2011
INNTEKTER	
Antall båttransporter, 250 stk á kr 400)	100 000
BU-midler: Fylkesmannen i Østfold (Markedsføring og nettverksbygging)	220 000
Marker kommune	150 000
Aremark kommune	150 000
Halden kommune	150 000
Sum inntekter	770 000
KOSTNADER	
Innkjøp av to båthenegere	200 000
Utbedring av utsettingsramper	10 000
Leie av to trekkbiler	50 000
Driftsrekvisita	25 000
Personell	205 000
Forsikring	20 000
Markedsføring og nettverksbygging (Midler fra Fylkesmannen i Østfold)	220 000
Uforutsett	20 000
Administrasjon	20 000
Sum kostnader	770 000

Vurdering

I søknaden heter det:

I årene 2008 til 2011 er det investert over 23 mill kroner for å sette i stand sluseanleggene i Haldenkanalen. Dette er et stort spleiselag mellom Staten (Riksantikvaren og Olje- og energidep), Østfold fylkeskommune, de fire Haldenkanalkommunene, Østfold Energi, Unistiftelsen og Gjensidigestiftelsen. Kanalens viktighet som et fyrtårn i regionen med stor betydning for opplevelser og rekreasjon for folk på og langs kanalen, er nå u diskutabel. Antall slusinger i Haldenkanalen økte i år 2010 med 50 % i forhold til år 2009. I år 2011 har vi et realistisk mål om igjen å øke antall slusinger med 50 %.

Det brukes nå betydelig med midler fra det offentlige, både på nasjonalt, regional og lokalt nivå for å tilrettelegge kanalen. Slik situasjonen er i dag, har vi likevel alt for få gjester og besøkende som benytter den. I det siste har vi sett en økende trend til at folk flytter båtene mer, og det er derfor et stort potensial for å få flere båter inn i kanalen, både fra Oslo-fjorden, Dalslands Kanal og de som har sin båt på henger. Det må imidlertid tilrettelegges for dette. Prosjektet ønsker å tilrettelegge utsettingssteder og transport, slik at flytting kan skje i trygge former.

I løpet av året vil sannsynligvis Regionalpark Haldenkanalen være etablert. Dette er i utgangspunktet en ti-årig samarbeidsavtale som inneholder mål og strategier for tre innsatsområder;

- Merkevarebygging av Haldenkanalen
- Stedsutvikling
- Utvikling av opplevelsesnæringene

Et mål er å etablere Haldenkanalen som en av de mest lønnsomme og triveligste regioner i Norge. Tiltaket "Flere båter på Haldenkanalen" samsvarer med intensjonene i regionalplanarbeidet.

Konklusjon

Prosjektet er i tråd med Marker kommunes målsettinger om å tilrettelegge for opplevelser og næringsutvikling. Det er tidligere gjort bevilgning til et prosjekt med tilsvarende formål, og kr 50.000 av dem er utbetalt. Det foreslås at det gis tillatelse til omdisponering av disse midlene, og at det gis en fornyet bevilgning på de resterende midler.

Det forutsettes at alle de omsøkte kommuner deltar i finansieringen.



Regionalpark Haldenkanalen

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/11	Formannskapet	19.05.2011
22/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune gir sin tilslutning til prinsippene i det foreliggende charter for regionalpark Haldenkanalen.

Ny sak om endelig godkjenning av charteret, finansiering og valg til styrende organer i regionalparken, forutsettes i god tid før budsjettbehandlingen for 2012.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune gir sin tilslutning til prinsippene i det foreliggende charter for regionalpark Haldenkanalen.

Ny sak om endelig godkjenning av charteret, finansiering og valg til styrende organer i regionalparken, forutsettes i god tid før budsjettbehandlingen for 2012.

Sammendrag

Østfold fylkeskommune har tatt initiativ til et arbeid for å samordne og optimalisere satsingen på nærings- og stedsutvikling langs Haldenkanalen, herunder også Rømskog kommune. Det har vært sett på to ulike tilnæringer til en slik satsing, nemlig konseptet reisemålsutvikling og regionalpark (definert nedenfor).

En styringsgruppe bestående av ordførerne langs Haldenkanalen har etter tilråding fra en administrativ prosjektgruppe tilrådd at utviklingen skal skje etter regionalparkkonseptet. Det ønskes nå en prinsipiell tilslutning fra partene til en 10-årig samarbeidsavtale, et såkalt charter, der partene forutsettes å bidra økonomisk i avtaleperioden. Rammene for det økonomiske bidraget vil det bli fremmet endelig forslag på i god tid før budsjettbehandlingen hos den enkelte part høsten 2011.

Fylkeskommunen har behandlet saken og i utgangspunktet stilt seg positiv til å gå inn med 1 mill kr. i friske midler pr. år i 10-års perioden.

Bakgrunn

Etter et initiativ fra Østfold fylkeskommune 2.oktober 2009 om å få belyst viljen til en samlet satsing på nærings- og stedsutvikling langs Haldenkanalen, ble det nedsatt en arbeidsgruppe med representanter for 4 av de 5 berørte kommunene og Østfold fylkeskommune, for å se på hvilken måte dette kunne gjøres. Arbeidsgruppen har knyttet til seg en prosessleder, Børre Berglund fra Børre Berglund Reiselivsrådgivning, for å ha framdrift i prosessen.

Gruppen inviterte beslutningsorganene i de 5 kommunene, samt representanter for fylkeskommunene Akershus og Østfold, Fylkesmannen i Østfold, Innovasjon Norge, destinasjonsselskapene, Haldenvassdragets kanalselskap og Utmarksavdelingen til et prosessmøte på Bjørkelangen 3. februar 2010, for å kartlegge en tilslutning til videre arbeid med saken, og få innspill til veivalg. På møtet ble også den planlagte regionalparksatsingen langs Telemarkskanalen presentert. Konklusjonen fra dette møtet var entydig at dette skulle det arbeides videre med, og arbeidsgruppen skulle vurdere alternativene regionalpark og reisemålsutvikling som basis for det videre arbeidet.

Definisjonen på Regionalpark er:

En dynamisk og langsiktig samarbeidsplattform for lokalsamfunn, myndigheter og næringsliv med interesser i et angitt og bosatt landskapsområde, som ivaretar og videreutvikler områdets natur- og kulturverdier, støtter lokal deltakelse, fremmer bærekraftig verdiskaping og merkevarebygging gjennom integrert områdeforvaltning og stedsutvikling.

Konseptet skal være regionenes egen utviklingsstrategi. Satsingen ligger under Miljøverndepartementet, som har vært med og gitt bidrag til konseptene Valdres Natur- og kulturpark og Nærøyfjorden Verdsarvpark.

Begrepet reisemålsutvikling brukes om en styrt langsiktig og helhetlig utvikling av et steds potensial som reisemål. I et markedsorientert perspektiv betyr dette at man kartlegger og systematiserer forutsetningene og skaffer seg et bilde av hva som gir stedet attraksjonskraft og grunnlag for å skape næringsvirksomhet. Reisemålsutvikling er behovet for å utvikle den helheten som gjør stedet gjesten oppfatter som reisemålet mer attraktivt, og styrke næringsaktivitet og tilbudet der. Innovasjon Norge har hånd om prosjekter under denne satsingen.

Prosjektgruppen har drøftet innspill fra Innovasjon Norge og fra Valdres Natur- og kulturpark, og vurdert hva som vil være det beste veivalget for Haldenkanalen, og har anbefalt å gå for et regionalparkkonsept, blant annet for at dette også har et fokus på stedsutvikling, og ikke bare reiseliv. Styringsgruppen har gitt sin tilslutning til anbefalingen fra prosjektgruppen.

Styrende organer

Styringsgruppen for arbeidet med Regionalpark Haldenkanalen består av

Helge Kolstad (Østfold fylkeskommune, leder)
Jan A. Mærli (Aurskog-Høland kommune, ordfører)
Nils Nilssen (Rømskog kommune, ordfører)

Stein Erik Lauvås (Marker kommune, ordfører)
Tore Johansen (Aremark kommune, ordfører)
Per-Kristian Dahl (Halden kommune, ordfører).

Prosjektgruppen har bestått av
Vidar Østenby (grensekommunene)
Erik Bakke (næringskonsulent Aurskog-Høland)/fra 19.01.11 enhetsleder Ragnhild Lien
Kjersti Berg Sandvik (Reiseliv Indre Østfold)
Steinar Fundingsrud (Haldenvassdragets Kanalselskap)
Jan Albert Haagensen (Østfold fylkeskommune, sekretær)

Prosessleder: Børre Berglund (Børre Berglund Reiselivsrådgivning)

Økonomi i forprosjektet

For å finansiere det forberedende arbeidet, ga Hovedstyret for opplevelsesnæring i Østfold fylkeskommune tilsagn om kr. 160.000 til prosessen i sitt møte 17. februar 2010, i tillegg til kr. 20.000 i møte 21.10.2009. På grunn av stedsutviklingsdelen, har forprosjektet i tillegg fått støtte fra det såkalte LUK-prosjektet (Lokal samfunnsutvikling i Kommunene) med kr. 140.000.

Framdrift

Det er utarbeidet en prosjektplan for regionalparkkonseptet som er presentert for styringsgruppen i oktober 2010. Denne har resultert i et forslag til langsiktig samarbeidsavtale (charter) mellom de berørte kommunene, den er behandlet første gang i styringsgruppen 19.01. 2011 og anbefalt vedtatt med forbehold om endelig utarbeidet finansieringsplan. Charteret skal presenteres for beslutningstagere i berørte kommuner, fylkeskommuner, næringsliv og befolkning våren 2011. Responsen herfra vil avgjøre om prosjektet skal tas videre, og forankringsarbeidet starter for alvor da.

Den videre framdriften er å eventuelt få charteret med finansieringsfordeling vedtatt av alle partene i prosjektet. I utgangspunktet regnes det med en ramme for prosjektet på 5 mill kr. pr. år, som fordeles på partene etter en finansieringsplan som ligger som et foreløpig forslag i charteret:

Kostnader	År 1	År 2	År 3
Merkevareprosess	1 500 000	250 000	150 000
Implementering av mv-strategi	150 000	500 000	500 000
Produktutvikling	500 000	600 000	600 000
Kommunikasjon, intern og ekstern	500 000	1 500 000	1 750 000
Kompetanseheving	250 000	250 000	250 000
Koordinering	400 000	400 000	400 000
Materiell, PR, internett	250 000	250 000	250 000
Diverse	450 000	250 000	100 000
Prosjektledelse, reiser og adm.	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Sum	5 000 000	5 000 000	5 000 000

Finansiering	År 1	År 2	År 3
Fra Utviklingsavtalen	750 000	750 000	750 000
Halden, Aurskog-H og Akershus fk	750 000	750 000	750 000

Østfold fylkeskommune	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Departement (KRD, Miljøvern)	1 250 000	1 250 000	1 250 000
Innovasjon Norge	1 250 000	1 250 000	1 250 000
Sum	5 000 000	5 000 000	5 000 000

I denne behandlingsomgangen må finansieringsplanen betraktes som foreløpig. Oppstart av hovedprosjektet er planlagt å skje i januar 2012.

Innhold i charteret

Haldenkanalen Regionalpark er en utviklingsregion som gjennom merkevarebygging og næringsutvikling innen opplevelsesnæringene basert på naturverdier, samt stedsutvikling, skal gi økt verdiskaping og bolyst i lokalsamfunnene langs kanalen.

Mulighetene for næringsutvikling langs Haldenkanalen knyttes til naturen og primært foredling av tjenester og opplevelser basert på naturgitte fordeler. I denne sammenhengen er kanalen, vann, uberørt natur som ramme for ro og stillhet, samt naturen som arena for aktiviteter og utvikling av kulturelle opplevelser sentrale elementer. Opplevelsesnæringene med reiseliv og kulturopplevelse er identifiserte som de fremste mulighetene for næringsutvikling langs Haldenkanalen.

Også for stedsutviklingen langs Haldenkanalen vil en utvikling av tilbudene innenfor reiseliv og kultur være viktige, da disse også vil kunne tilbys innbyggerne langs kanalen. Ved siden av tilgjengelige arbeidsplasser er ofte et godt kulturtilbud, gode fritidsmuligheter og egenart vesentlige forutsetninger for å skape tilflytning til distriktskommuner.

Utfordringene er i første rekke at selve kanalen har behov for en kostnadskrevende oppgradering. Dernest å synliggjøre mulighetene for næringsutvikling slik at private initiativ kan motiveres og hjelpes til å realisere disse, samt kompetanseutvikling og merkevarebygging av Haldenkanalen. Å styrke Haldenkanalen sitt og stedene langs kanalen sitt omdømme i prioriterte målgrupper vil være en vesentlig utfordring.

Visjonen for Regionalpark Haldenkanalen er

”Langs Haldenkanalen er det et lønnsomt næringsliv og et rikt kulturliv, basert på naturen, spisset kompetanse og småsteder hvor folk ikke bare bor, men lever!”

Målene er å:

1. Bidra til å skape samarbeidsplattformer mellom alle interessenter i utvikling av opplevelsesnæringene og stedsutvikling langs Haldenkanalen
2. Bidra til lokal medvirkning i forhold til ivaretagelsen og videreutviklingen av natur og kulturverdier som grunnlag for opplevelsesproduksjon
3. Bidra til ivaretagelse og videreutvikling av særpregede natur- og kulturverdier, samt sørge for utvikling av kommersielle tilbud med basis i disse
4. Bidra til bærekraftig verdiskaping

Hovedstrategiene er at Regionalpark Haldenkanalen utvikler en sterkt felles identitet og merkevare samt at Regionalpark Haldenkanalen forankrer utviklingsarbeidet i lokal forvaltning og i det lokale næringslivet. Videre at Regionalpark Haldenkanalen utvikler et rikt reiseliv og kulturtilbud, samt til slutt at Regionalpark Haldenkanalen oppnår resultater gjennom samarbeid på tvers av kommune- og fylkesgrenser, og mellom næringer og sektorer.

I første omgang vil samarbeidet i regionalparken konsentrere seg om 4 områder:

1. Merkevarebygging
2. Stedsutvikling
3. Utvikling av opplevelsesnæringene
4. Primærnæringene

Andre områder og satsinger vil komme til etter hvert etter beslutning i de styrende organer, alle skal legge 10-års perspektivet til grunn.

Årlige kostnader er som tidligere vist ca 5 mill, dette skal finansieres i et spleiselag mellom kommunene, fylkeskommuner, departement og Innovasjon Norge.

Vurdering

Grensekommunene har utviklet et tett samarbeid knyttet til opplevelser, næring og bosetting, spesielt gjennom utviklingsavtalen. Fylkeskommunens initiativ er positivt i det det tar sikte på å samordne alle de innsatser som skjer på området, også i organer som ikke direkte er underlagt kommunenes styring, slik som Utmarksavdelingen, Kanalselskapet og reiselivsorganisasjonene. At også Aurskog-Høland og Halden inviteres inn, vil tjene utviklingene i hele regionen. Disse kommunene har for øvrig behandlet saken med positivt vedtak.

Det er positivt at en forsøker å samle alle satsingene langs Haldenkanalen under en paraply som regionalparksatsingen er. Å få til et forpliktende samarbeid på nærings- og stedsutviklingssektoren over fylkes- og kommunegrenser med forutsigbare rammebetingelser vil kunne skape en ny giv i hele området.

Når det gjelder den økonomiske siden av prosjektet, er denne foreløpig ikke helt fastlagt. Det er i forslag til charter forutsatt at fylkeskommunen skal gå inn årlig med 1 mill friske kroner over en 10-års periode regnet fra 2012. Fra kommunenes side er det regnet med bidrag via utviklingsavtalene for grensekommunene. Disse avtalene fornyes hvert fjerde år, dagens avtale går til og med 2012. Det er beheftet med noe usikkerhet hvorvidt dagens nivå kan opprettholdes de kommende periodene. Det er også vesentlig at det arbeides for å få inn Akershus fylkeskommune i spleiselaget som forutsatt, slik at begge fylkeskommunene blir involvert i prosjektet.

Konklusjon

En vil tilrå at prinsippene i avtalen godkjennes, og at det fremmes ny sak om finansiering og valg til styrende organer i løpet av 2011.

Vedlegg

Utkast til charter 19.01.2011



Oppvekstsplan for barn og unge i Marker kommune

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
21/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	10.05.2011
23/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Oppvekstplan for barn og unge i Marker kommune 2011-2015 godkjennes

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 10.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Oppvekstplan for barn og unge i Marker kommune 2011-2015 godkjennes.

Bakgrunn:

Marker kommune har ett sterkt fokus på barn og unge. Det blir brukt mye ressurser og det søkes om midler til diverse tiltak som gjelder barn og unge. På bakgrunn av dette hadde rådmannen sammen med virksomhetsledere, som har ansvar for barn og unge, ett ønske om en overordnet plan for det arbeidet som utføres og ønskes utført i kommunen.

Marker kommune vedtok derfor i 2010 at det skulle lages en oppvekstplan for barn og unge i Marker kommune.

Plangruppens mandat ble behandlet i oppvekst og omsorgsutvalget 7.12.2010 og i kommunestyret 14.12.2010.

Vedtak i kommunestyret i sak 78/10: Marker kommune utarbeider oppvekstplan for barn og unge for 2011 – 2015.

Utvalget som utarbeider planen får følgende mandat:

Oppvekstplanen skal være ett overordnet styrings- og utviklingsverktøy for Marker kommune.

Planen skal danne grunnlag for andre underliggende planer som for eksempel økonomi- og handlingsplaner på kommunalt nivå.

Oppvekstplanen skal fremme samarbeid og helhetlig tenkning internt i kommunen, og mellom kommunale og andre instanser.

Arbeidet med oppvekstplan skal være avsluttet i juni 2011 og behandles i kommunestyret i juni 2011.

Plangruppen har bestått av virksomhetsledere, Bjørg Olsson (familie og helse), Tove Skubberud Wang (barnehage), Astri Lippestad (utviklingshemmede), inspektør Veronica Espelund (skole) og assisterende rektor Bjørn Furulund (skole). Leder for gruppa har vært Else Marit Svendsen, virksomhetsleder kultur og fritid.

Vurdering:

Oppvekstplan for barn og unge i Marker kommune er bygd opp på følgende måte:
Marker kommunes overordnede mål og visjoner. (Utdrag fra kommuneplanen)

Målsettinger for barn og unge i Marker kommune.

Fokusområder for oppvekstområdet er delt inn i følgende kapitler:

- Tidlig innsats og forebyggende tiltak
- Samhandling for helhetlige tjenester
- God kvalitet på tjenester

De tre fokusområdene er delt inn i hovedmål, delmål og tiltak.

Økonomi

Rammer og forutsetninger

I Marker kommune er det ca 700 barn og unge mellom 0-17 år. Gode oppvekstvilkår legger grunnlaget for gode- og meningsfull barne- og ungdomsliv. Dette fremmer utviklingen av mennesker som bruker ressursene sine på en byggende måte for egen familie og det samfunnet de er en del av.

Oppvekstplan for barn og unge i Marker kommune fokuserer på samarbeid, samhandling og kunnskap mellom kommunale og andre instanser for å yte best mulige tjenester ut mot barn og unge i Marker kommune. Det fokuseres også på foreldres ansvar for sine barn. Tidlig innsats og tiltak ifht dette griper dypt inn i planen.

Planen er overgripende og skal være retningsgivende for underliggende planer.

Konklusjon:

Oppvekstplan for barn og unge i Marker kommune godkjennes

Vedlegg: Oppvekstplan barn og unge i Marker kommune 2011 - 2015



Tertialrapport for 1.tertial 2011

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

Tertialrapport for Marker kommune 1.tertial 2011 tas til etterretning.

Bakgrunn:

Forskrift om årsbudsjett §10 sier at ”administrasjonssjefen, eventuelt kommunestyret eller fylkesrådet, skal gjennom budsjettåret legge frem rapport for kommunestyret eller fylkestinget som viser utviklingen i inntekter og utgifter i henhold til vedtatte årsbudsjett”. Uttrykket ”gjennom budsjettåret” tolkes i forklaringene til forskriften til å være minimum to ganger pr år.

Rådmannen har vurdert det hensiktsmessig å foreta rapporteringen etter hvert tertial. Revisjonen og formannskapet blir i tillegg orientert om kommunens skatteinngang månedlig.

Virksomhetenes tertialrapporter følger som vedlegg. Det samme gjelder tilhørende regnskapsrapporter.

Vurdering:

Virksomhetene totalt sett disponerer et samlet brutto driftsbudsjett på 177,9 mill. kroner - herav utgifter til lønn utgjør 124,3 mill. kroner eller ca. 69,8 %. Inntekter er stipulert til 36,9 mill. kroner, slik at netto budsjetttramme utgjør ca 141,0 mill. kroner – jfr. budsjettskjema 1B.

Med lik budsjettbelastning hele året skulle regnskapet ved utgangen av 1. tertial vist 33,3%. I en normalsituasjon vil belastningen likevel være noe høyere enn dette da lønnsutbetaling i periode 6 (juni) er negativt. Regnskapet viser en netto utgift på 54,5 mill. kroner. Dette tilsvarer vel 38,7 % av budsjettet for hele året. Tilsvarende for samme tertial i 2010 var ca 38,2 %.

Skatt og rammeoverføringer:

Skatteinngangen for perioden januar – april 2010 viser samlet 17,2 mill. kroner - dvs. ca 29,4 % av budsjettert inngang for hele året. Til sammenligning var denne 29,2 % på samme tidspunkt i fjor. Det totale skatteanslaget for hele året er satt til 60,9 mill. kroner. Inngangen er ca 1,3 mill. kroner mindre enn forutsatt i periodisert budsjett. Rådmannen vil se an inngangen for mai, som er en ”stor” skattemåned, før det eventuelt foreslås noen justering av skatteanslaget.

Rammeoverføringer inkludert inntektsutjevning viser for perioden samlet inngang på 33,0 mill. kroner – dvs. ca 37,5 % av budsjettert inngang for hele året. Til sammenligning var denne 36,2 % på samme tidspunkt i fjor.

Konklusjon:

De fleste av virksomhetene melder om at de er i rute økonomisk så langt i år, men noen melder også som avvik. Dette vil primært søkes løst ved interne omprioriteringer innen den enkelte virksomhet. Rådmannen vil derfor i denne omgang ikke fremme forslag om budsjettjusteringer mellom virksomhetene, men heller vurdere situasjonen på nytt etter neste tertial.

Kommunestyret har gjennom å vedta budsjett for 2011 også fordelt tilgjengelige rammer mellom virksomhetene – jfr. budsjettskjema 1A og 1B. Budsjettjusteringer innen egne tildelte rammer foretas av virksomhetene selv innenfor gjeldende delegeringsreglement. Alle justeringer mellom virksomhetene derimot må eventuelt behandles av kommunestyret.

Vedlegg:

- Tertialrapport for perioden januar – april 2011, kommentardelen
- Tertialrapport for perioden januar – april 2011, regnskapsrapporter



Årsregnskap/Årsberetning 2010

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
31/11	Formannskapet	19.05.2011
25/11	Kommunestyret	31.05.2011

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret vedtar det framlagte regnskap for 2010.
2. Kommunestyret vedtar rådmannens årsberetning for 2010, og tar virksomhetenes årsrapport til orientering.
3. Regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) fra driftsregnskapet kr 3 490 356,95 med tillegg til budsjettet avsetning på kr 1 227 000, til sammen kr 4 717 356,95 tillegges disposisjonsfond 2 5600 029.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 19.05.2011

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

1. Kommunestyret vedtar det framlagte regnskap for 2010.
2. Kommunestyret vedtar rådmannens årsberetning for 2010, og tar virksomhetenes årsrapport til orientering.
3. Regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) fra driftsregnskapet kr 3 490 356,95 med tillegg til budsjettet avsetning på kr 1 227 000, til sammen kr 4 717 356,95 tillegges disposisjonsfond 2 5600 029.

Bakgrunn:

Kommunal- og regionaldepartementet har i forskrift om årsregnskap og årsberetning § 10, fastsatt at regnskapet skal være avlagt/avsluttet innen 15. februar (i året etter regnskapsåret) og godkjent av kommunestyret innen 30. juni (i året etter regnskapsåret).

Kontrollutvalget skal avgi uttalelse til regnskapet forut for kommunestyrebehandlingen og vil behandle saken torsdag 19.mai, deres uttalelse vil bli lagt på bordet.

Årsregnskapet omfatter driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomiske oversikter og noteopplysninger, som er innarbeidet i regnskapsdokumentet, I likhet med budsjett, er regnskapet avlagt på rammenivå.

Årsregnskapet ble avlagt 7. mars 2011, og endret 28. april 2011. Driftsregnskapet er avlagt med et mindreforbruk lik kr 3.490.357. I budsjett 2010 ble det vedtatt avsetning til disposisjonsfond lik kr 1.227.000.

Årets finansieringsbehov i investeringsregnskapet var kr 19.627.278, hvorav investeringer i anleggsmidler var kr 16.614.711, utlån kr 1.160.000, avdrag kr 1.462.036 og avsetninger Kr 13.418.

Investeringsregnskapet er avsluttet i balanse, med overføring av kr 576.040 fra driftsregnskapet.

Konklusjon:

Rådmannen vil anbefale at kommunestyret vedtar det framlagte regnskap for 2010.

Rådmannen vil videre anbefale at kommunestyret vedtar rådmannens årsberetning og tar virksomhetenes årsrapport til orientering.

Vedlegg:

Årsregnskap 2010

Årsberetning 2010/Årsrapport 2010

Revisjonsberetning for 2010

Revisjonsbrev 2010



Eventuell spørretime

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/11	Kommunestyret	31.05.2011

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.