



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Marker rådhus, kommunestyresalen
Møtedato: 01.11.2016
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf. 69 81 05 00 eller post@marker.kommune.no, som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 59/16	16/578	Godkjenning av protokoll
PS 60/16	14/530	Bosetting av flyktninger 2017-2019
PS 61/16	14/691	Forvaltningsrevisjonsprosjekt - kjøp av varer og tjenester
PS 62/16	14/726	Plan for forvaltningsrevisjon 2015-2016 - Fosterhjem - økonomi og refusjoner
PS 63/16	15/702	Eierstrategi for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat - Høring
PS 64/16	16/549	Stortingsvalget 2017 - Fastsetting av valgdager
PS 65/16	16/581	Restaurering av Flishuset på Ørje Brug og bygging av bryggepromenade i Tangen, bruk av tomtefond
PS 66/16	16/116	Eventuell spørretime

Tilleggssak: **Satser - private barnehager 2017 vil bli lagt ut så snart den er ferdig.**

Kjersti Nythe Nilsen
ordfører

Kst. rådmann
Vidar Østenby



Godkjenning av protokoll

Saksnr.: 59/16	Utvalg Kommunestyret	Møtedato 01.11.2016
--------------------------	--------------------------------	-------------------------------

Protokoll fra kommunestyremøte 27.09.2016 godkjennes.



Bosetting av flyktninger 2017-2019

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/16	Oppvekst og omsorgsutvalget	25.10.2016
60/16	Kommunestyret	01.11.2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune bosetter 5 flyktninger i 2017.

Vedtaket fra Oppvekst- og omsorgsutvalget 25.10.2016 ettersendes.

Sammendrag:

Fylkesmannen i Østfold anmoder kommunene om bosetting av flyktninger for 2017. Marker kommune anmodes om å bosette 10 flyktninger.

Bakgrunn:

Marker kommune vil i 2016 ha bosatt 15 flyktninger, slik det ble vedtatt av kommunestyret. Det er en familie på tre personer og 12 enslige, hvorav 7 bor i 3 forskjellige bofellesskap. De som bor i bofellesskap vil det etter hvert måtte finnes andre leiligheter til, da noen vil få familieforening.

Alle flyktninger går på introduksjonsprogram i Askim, fra 2-3 år. Integreringstilskuddet er etter statlig beregningsutvalg beregnet å dekke i snitt 92 % av kommunens utgifter til voksne flyktninger. Det er en avgjørende faktor at de kommer i lønnet arbeid rett etter introduksjonsprogrammet. I Marker er det begrenset med arbeidsmuligheter, og de fleste må belage seg på å pendle til jobb. Det igjen er noe utfordrende med offentlig kommunikasjon.

Vurdering:

Det er nå bosatt relativt mange flyktninger i kommunen, og det kan være vanskelig å finne flere leiligheter. Det er gjort avtale med privat utbygger om bygging av nye leiligheter for utleie, men det er usikkert når dette blir gjennomført. Arbeidsmarkedet i kommunen er begrenset, og det blir ganske mange som blir ferdig på introduksjonsprogram samtidig og skal finne jobb. Det er gjort en vurdering av kommunens muligheter for den enkelte flyktning, og det antallet kommunen blir forespurt om å ta i mot. Ut fra den vurdering foreslås at Marker kommune tar i mot 5 flyktninger i 2017.

Konklusjon:

Marker kommune bosetter 5 flyktninger i 2017.

Vedlegg:

Anmodningsbrev fra Fylkesmannen i Østfold.



Forvaltningsrevisjonsprosjekt - kjøp av varer og tjenester

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
54/16	Formannskapet	27.10.2016
61/16	Kommunestyret	01.11.2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Rapport fra forvaltningsrevisjonsprosjekt «Kjøp av varer og tjenester» tas til orientering. Anbefalingene etterkommes snart det er praktisk mulig.

Vedtaket fra formannskapet 27.10.2016 ettersendes.

Sammendrag:

Det er gjennomført forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til kjøp av varer og tjenester. Utgangspunktet for prosjektet har vært:

«Blir lov om offentlige anskaffelser og kommunens interne rutiner overholdt ved kjøp av varer og tjenester? Herunder kontrollere om kommunen har utarbeidet strategier for innkjøp som eksempelvis omhandler miljøhensyn og livssyklus kostnader.»

Det har vært god dialog i gjennomføringen av prosjektet.

Bakgrunn:

Innkjøp er etter hvert et relativt krevende og komplekst saksområde med strenge krav i lov og forskrift. Mange kommuner opplever at leverandører klager inn anskaffelser som ikke er i tråd med regelverket. På tross av det gjennom lengre tid er arbeidet med retningslinjer for anskaffelser, opplever vi at disse ikke etterleves. Vi har i dag rammeavtaler på mange områder, men til tider skjer det likevel innkjøp utenom disse.

Det er gjennomført et forvaltningsrevisjonsprosjekt med utgangspunkt i problemstillingen ovenfor. Etter gjennomgang og dialog har prosjektet fremmet sin innstilling til kontrollutvalget

Kontrollutvalgets vedtak i møte 03.12.2015, sak legges fram for behandling i kommunestyret:

1. Forvaltningsrevisjonsrapport «Kjøp av varer og tjenester» i Marker kommune tas til orientering.
2. Rapportens følgende anbefalinger vedtas iverksatt:
 - a) Kommunen skal oppdatere innkjøpsrutinene ved endring i lovverket.
 - b) Kommunen skal utarbeide et strategidokument for anskaffelser.
 - c) Kommunen skal skjerpe bevisstheten når det gjelder konkurransekravet.
 - d) Kommunen skal føre anbudsprotokoller ved alle kjøp over 100 000 kroner, i henhold til lovverk.
 - e) Kommunen skal innføre rutiner for kontraktsinngåelser, både for kjøp som ligger over og under terskelverdiene. Herunder skal kontraktstandard bli benyttet, dette for å ivareta generelle kontraktsvilkår.
 - f) Kommunen skal være bevisst viktigheten av signering/ datering av kontrakter innen vedståelsesfristens utløp.
 - g) Kommunen skal gjøre nærmere vurderinger på hvilke innkjøp de bør ha rammeavtaler for. Dette for å unngå klagesaker i KOFA, og også unngå risikoen for å måtte utbetale overtredelsesgebyr.
 - h) Kommunen skal ha fokus på at rammeavtaler blir overholdt.
 - i) Kommunen skal ha fokus på at det ikke over flere år blir handlet inn varer, hvor innkjøpssummene i stor grad overgår summen som er satt i rammeavtalen.
 - j) Kommunen skal utarbeide skriftlige rutiner/ strategier som omhandler hvordan hensynet til miljøkrav og livssyklus kostnader skal ivaretas.
 - k) Kommunen skal tydeliggjøre hva som ligger i innkjøpsrutinene, slik at de ansatte validerer rutinene og arbeider etter dem.
3. Kontrollutvalget følger opp at administrasjonen gjennomfører kommunestyrets vedtak i saken, ved at revisjonen fremlegger oppfølgingsrapport ett år etter at rapporten er ferdigbehandlet i kommunestyret.

Vurdering:

Marker kommune har innkjøpskoordinator sammen med Aremark og Rømskog og deltar også innkjøpssamarbeidet for Indre Østfold. Innkjøp er et omfattende fagområde med mange muligheter for å gjøre feil. Det handler i stor grad om bevisstgjøring i forhold til regelverket og endring av innarbeidede rutiner. Grensekommunen har hatt stort fokus på fagområdet gjennom utarbeiding av egne rutiner og kursing av medarbeidere.

I store trekk mener vi at vi kommer godt ut av «kontrollen», men med rom for forbedringer. Det vises i denne sammenheng til kommunens tilbakemelding som er vedlagt saken.

Anbefalingen som kommer som følge av prosjektet vil bli fulgt opp.

Konklusjon:

Rapporten tas til orientering og anbefalingene gjennomføres.

Vedlegg: Forvaltningsrevisjonsrapport
Kommunens tilbakemelding



Plan for forvaltningsrevisjon 2015-2016 - Fosterhjem - økonomi og refusjoner

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/16	Oppvekst og omsorgsutvalget	25.10.2016
62/16	Kommunestyret	01.11.2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Forvaltningsrevisjonsrapport «Fosterhjem – økonomi og refusjoner» tas til orientering.

Vedtaket fra Oppvekst- og omsorgsutvalget 25.10.2016 ettersendes.

Sammendrag:

Forvaltningsrevisjonsrapport « Fosterhjem- økonomi – og refusjoner» har vært til kontrollutvalgets behandling 3.12.15, PS 15/25

Forvaltningsrevisjonsprosjekt "Fosterhjem - økonomi og refusjoner",

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling:

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å fatte slikt vedtak som legges fram for Marker kommunestyre til behandling:

- 1. Forvaltningsrevisjonsrapport «Fosterhjem – økonomi og refusjoner» tas til orientering.*
- 2. Rapportens følgende anbefalinger vedtas iverksatt:*

a) Barnevernstjenesten skal nedfelle skriftlig hva man vurderer som viktige styringspunkter og prinsipper for fosterhjems godtgjørelse, og hvilke satser som skal benyttes ut fra dette.

b) Kommunen skal utarbeide rutiner og avtaler med Bufetat, for styrkingstiltak og refusjon av merutgifter.

c) Kommunen skal vurdere å utarbeide skriftlige rutiner for å sikre helhetlig gjennomførelse ved fosterhjems plassering. Herunder rutiner for saksbehandling i forhold til fosterhjems plassering som sikrer prinsippet om skriftlighet.

d) Kommunen skal vurdere å utarbeide skriftlige rutiner for vurdering/ godkjenning av fosterforeldre. Herunder også rutiner for at barn og foreldre får uttale seg.

e) Kommunen skal vurdere å utarbeide skriftlige rutiner for opprettelse av nye fosterhjems mapper, og at alt legges i disse fortløpende.

f) Kommunen skal vurdere å utarbeide skriftlige rutiner for vurdering av forsterkningstiltak, som sikrer at vurderingen fremkommer skriftlig samt viser det

Bakgrunn:

Forvaltningsrevisjonsprosjektet har arbeidet etter følgende problemstilling:

Problemstilling 1:

Har kommunen benyttet seg av KS sine veiledende satser for fosterhjem, når det gjelder fosterhjemsgodtgjøring? Herunder vurdere om kommunestyret har vedtatt egne satser for fosterhjemsgodtgjøring.

Problemstilling 2:

Er det klare rutiner for styrkingstiltak og refusjon av merutgifter ved forsterking av fosterhjem når utgiftene overstiger beløpet som er kommunens andel. Herunder har kommunen utarbeidet retningslinjer for vurderinger av forsterkningstiltak, og satser for hvordan særskilte tiltak skal kompenseres?(vedlegg 1)

Vurdering:

Forvaltningsrevisjonsrapport «Fosterhjem- økonomi – og refusjoner» har konkludert med at Marker kommune arbeider bra i praksis, men har lite skriftlige rutiner og en del mangler i dokumentasjon.

Forvaltningsrapporten kommer med 8 anbefalinger. Disse har administrasjonen kommentert på tilbake til kommunerevisjonen 16.11.15. (vedlegg 2)

Konklusjon:

Forvaltningsrevisjonsrapport «Fosterhjem – økonomi og refusjoner» tas til orientering.

Vedlegg:

1. Forvaltningsrevisjonsrapport
2. Administrasjonens kommentarer



Eierstrategi for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat - Høring

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
51/16	Formannskapet	27.10.2016
63/16	Kommunestyret	01.11.2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune støtter styrets forslag til eierstrategi for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS for perioden 2016-2019, datert 23.09.2015.

Marker kommune godkjenner forslaget til anbefalt kostnadsfordeling som medfører at andelen for Marker kommune øker fra 6,0 % til 6,7 %, en merkostnad ca kr 10.000 pr år.

Vedtaket fra formannskapsmøte 27.10.2016 ettersendes.

Sammendrag:

Representantskapet for Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS har oversendt utkast til eierstrategi på høring til kommunene.

Det foreligger også forslag til ny kostnadsfordeling mellom eierne.

Bakgrunn:

I tråd med eierskapsmeldingen for Indre Østfold skal det utarbeides eierstrategier for enkeltsekskapene. Målsettingen med å utforme eierstrategier er å sikre tydelige, overordnede signaler til sekskapene, som samtidig har i seg de nødvendige rammebetingelsene for sekskaps drift innenfor eiers forventninger.

Representantskapet vedtok i møte 24.10.2014 sak 14/8 følgende: «*selskaps styre skal selv sørge for at det blir utarbeidet forslag til Eierstrategi for IØKUS IKS. Utgifter i forbindelse med utarbeidelsen av eierstrategi, dekkes av selskaps driftsfond*»

I forbindelse med ressursgjennomgangen av sekskapet, ble det satt ned en arbeidsgruppe bestående av ordførerne i Rakkestad, Våler, Hobøl, Trøgstad, samt representantskapsleder, styreleder og daglig leder. Gruppen fant det hensiktsmessig å inkludere arbeidet med eierstrategien parallelt med ressursgjennomgangen

IØKUS er del av kommunens kontroll- og tilsynsapparat for de 11 kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rakkestad, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg, Trøgstad og Våler. Eierstrategien tar for seg hensikten med sekskapet og dets funksjon, og den beskriver praktiske, organisatoriske og økonomiske forutsetninger for drift. I tillegg presenteres områder hvor eierne forventer utvikling.

Eierstrategien beskriver sekskaps fem hovedroller: Saksbehandler, veileder, administrator, bindeledd og utreder. Om utrederfunksjonen står det at «*IØKUS har så langt ikke utført større*

utredningsoppgaver, men det er eiernes ambisjon at selskapet i fremtiden skal overta arbeidet med overordnet analyse for forvaltningsrevisjon i kommunene, utarbeide planer for selskapskontroll av eiernes selskaper, samt gjennomføre eierskapskontroll.»

Det er nedfelt i strategien at selskapet skal arbeide for et formalisert samarbeid eller sammenslåing med tilstøtende kontrollutvalgssekretariat, fortrinnsvis Østfold Kontrollutvalgssekretariat.

Parallelt med strategiutvalgets arbeid, som har pågått fra februar til september i 2015, har det blitt foretatt en uavhengig ressursgjennomgang av selskapet. Resultatene av ressursgjennomgangen er implementert i strategien. Med begrunnelse i at «selskapets aktivitet er hovedsakelig styrt av aktiviteten i kommunenes kontrollutvalg», foreslår eierstrategien å legge inn et høyere grunnbeløp i kostnadsfordelingsnøkkelen. Grunnbeløpet økes fra 20 000 til 50 000.

Kostnadsfordeling Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS

	Dagens kostnadsfordeling						Anbefalt kostnadsfordeling			
	Innb. i 2011		1,7 mill til fordeling			1,7 mill til fordeling				
	2011K1	Innb. 2011	Gr.beløp	Fordeling, innb. 2011	Totalt	Gr.beløp + innb.	Gr.beløp	Fordeling, innb. 2011	Totalt	Gr.beløp + innb.
0118 Aremark	1 414	2,3	20 000	33 523	33 523	3,1	50 000	26 048	76 048	4,5
0119 Marker	3 476	5,6	20 000	82 409	102 409	6,8	50 000	84 034	134 034	6,7
0121 Rømskog	678	1,1	20 000	16 074	36 074	2,1	50 000	12 490	62 490	3,7
0122 Trøgstad	5 142	8,2	20 000	121 907	141 907	8,3	50 000	94 725	144 725	8,5
0123 Spydeberg	5 265	8,4	20 000	124 823	144 823	8,5	50 000	96 991	146 991	8,6
0124 Asker	14 909	23,9	20 000	353 484	373 484	22,0	50 000	274 651	324 651	19,1
0125 Eidsberg	10 940	17,5	20 000	259 366	279 366	16,4	50 000	201 535	251 535	14,8
0127 Skiptvet	3 376	5,7	20 000	84 780	104 780	6,2	50 000	85 876	135 876	6,8
0128 Rukkestad	7 601	12,2	20 000	180 205	200 205	11,8	50 000	140 024	190 024	11,2
0137 Våler (Østf.)	4 573	7,3	20 000	108 417	128 417	7,8	50 000	84 243	134 243	7,9
0138 Hobøl	4 852	7,8	20 000	115 032	135 032	7,9	50 000	89 383	139 383	8,2
	62 426	100,0	220 000	1 480 000	1 700 000	100	550 000	1 150 000	1 700 000	100

Fordeling ut fra et eksempel med nettobudsjett på 1,7 millioner.

Vurdering:

Eierstrategien har utgangspunkt i Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold, samt godkjent selskapsavtale for IØKUS, og inngår som en del av struktureringen av eierkommunenes styring av IKS-ene i Indre Østfold. Eierstrategien er utarbeidet i samarbeid og dialog med representanter fra kommunene.

Gjennom å etablere kontrollutvalgssekretariatet som et felles selskap for 11 kommuner er det lagt et godt grunnlag for å oppnå stordriftsfordeler, samt uavhengighet fra både revisjonen og kommuneadministrasjonene. Formålet med kontrollutvalgssekretariatet er fastsatt i kommunelovens § 77 og i forskrift for kontrollutvalg. Forslaget til eierstrategi for perioden 2016-2019 er innenfor rammene i lov og forskrift.

Selskapet har hatt lav bemanning i forhold til antall kommuner å betjene. Med ett årsverk fordelt på 11 eierkommuner og like mange kontrollutvalg er det begrenset med tid til utredning og veiledning. Selskapet ble vedtatt styrket med ytterligere ett årsverk i desember 2014. Dette vil medføre større innsats knyttet til saksbehandling og veiledning, og ikke bare administrasjon av utvalgene. Eierstrategien forventer at IØKUS utvikler sin funksjon som saksbehandler for kontrollutvalgene, der sakene skal være forsvarlig utredet og at alle sider ved en sak er opplyst.

Eierstrategien legger vekt på at sekretariatet er en viktig faglig ressurs og en nyttig diskusjonspartner for kontrollutvalgene. Det understrekes at IØKUS har hovedansvar for opplæring, informasjon og rådgivning. Som en del av veilederrollen skal kontrollutvalgssekretæren ta initiativ til fellessamlinger for kontrollutvalgene/kontrollutvalgslederne i de 11 kommunene for felles informasjonsmøter og fagutveksling.

Om utviklingsområdene heter det i strategien:

UTVIKLINGSOMRÅDER

I strategiperioden utvikler selskapet tjenesten på følgende områder:

- Effektiviserer administrasjonsarbeidet i henhold til konklusjonene fra ressursgjennomgangen av selskapet⁵.
- Utvikler saksbehandlerrollen
 - Det legges til grunn at sakene skal være forsvarlig utredet og at alle sider ved en sak er opplyst
- Styrker veilederrollen
 - Har hovedansvar for opplæring, informasjon og rådgivning overfor kontrollutvalgene
 - Tar initiativ til fellessamlinger for kontrollutvalgene/kontrollutvalgslederne i de 11 kommunene for felles informasjonsmøter og fagutveksling
- Følger opp kommunelovutvalgets utredning vedrørende kontroll- og tilsynsoppgavene i kommunene, med informasjon og anbefalinger i eiermøter. På grunnlag av dette kommer styret med forslag om hvordan utrederfunksjonen kan innrettes med tilhørende ressursbehov, og når evt. oppgavene bør overtas.
- Arbeider for et formalisert samarbeid eller sammenslåing med tilstøtende kontrollutvalgssekretariat, fortrinnsvis Østfold Kontrollutvalgssekretariat.

Selskapet er sårbart med lav bemanning og store forventninger og krav. Et formalisert samarbeid eller sammenslåing med tilstøtende kontrollutvalgssekretariat, begrunnes med at det vil gi selskapet tilgang til kompetanse. En ser dette som hensiktsmessig i framtiden, da dette også sikrer tilgang på bredere kompetanse.

Kontrollutvalgets arbeid er basert på kontrollutvalgets egne initiativ, initiativ fra kommunene og initiativ fra aktører utenfor kommuneorganisasjonene. Aktiviteten i kontrollutvalgssekretariatet er hovedsakelig styrt av hvor ofte kontrollutvalget har møter og oversikten fra de siste årene viser at det ikke er stor forskjell mellom store og små kommuner i antall møter, noe som tilsier at det er riktig å øke grunnbeløpet i fordelingsnøkkelen.

Vedlagte kostnadsfordeling for IØKUS viser dagens og anbefalt kostnadsfordeling. Kostnadsfordelingen er basert på et grunnbeløp (kr 50.000,-) og en fordeling etter innbyggertall. Marker kommune øker sin andel av kostnadene noe, merkostnad ca 10.000 pr år.

Konklusjon:

Marker kommune støtter forslag til eierstrategi og ny kostnadsfordeling.

Vedlegg 1: Særutskrift fra møte 30.10.2015 – Eierstrategi for IØKUS IKS – Høring

Vedlegg 2: Eierstrategi for Indre Østfold – Kontrollutvalgssekretariat IKS.



Stortingsvalget 2017 - Fastsetting av valgdager

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
64/16	Kommunestyret	01.11.2016

Rådmannens forslag til vedtak:

Det avholdes Stortingsvalg i Marker kommune også søndag 10. september 2017, i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 11. september 2017.

Bakgrunn:

Kommunal og moderniseringsdepartementet skriver i brev datert 17.06.2016 at dersom kommunen ønsker å avholde to dagers valg i 2017, må vedtak om dette gjøres senest samtidig med at kommunestyret vedtar budsjettet for 2017.

Vurdering:

I Marker kommune har det tidligere vært vanlig å holde valg også søndag før valgdagen. Rådmannen foreslår at Stortingsvalget for 2017 i Marker holdes over 2 dager, og at det avholdes valg også søndag 10. september 2017 i tillegg til den fastsatte valgdagen 11. september 2017 i Marker Rådhus.

Konklusjon:

Det avholdes Stortingsvalg i Marker kommune også søndag 10. september 2017 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 11. september 2017.

Vedlegg:

Brev fra kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 17.06.2016.



Restaurering av Flishuset på Ørje Brug og bygging av bryggepromenade i Tangen, bruk av tomtefond

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
53/16	Formannskapet	27.10.2016
65/16	Kommunestyret	01.11.2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune bevilger kr 2.200.000 til utviklingsprosjekter knyttet til Tangen og Brugsområdet, fordelt på kr 2.000.000 som Marker kommunes andel av restaureringskostnadene knyttet til Flishuset og kr 200.000 som kommunens andel av nytt bryggeanlegg mellom båtkafeen og gjestebrygga.

Kostandene dekkes av kommunalt tomtefond og kostnadsføres

Andel av restaurering av Flishuset; konto 09480 – 1760 – 365 – 014

Bygging av bryggepromenade; konto 09480 – 1760 – 335 – 015

Sammendrag

I Marker kommunes budsjettvedtak 2016 heter det blant annet:

I forbindelse med tilsagn om midler til oppussing av Flishuset på Ørje Brug, bes administrasjonen snarest mulig å legge fram en sak til kommunestyret for framdrift og mulig kommunal medfinansiering.

Det fremmes nå sak for slik medfinansiering, samt for bryggeanlegg i tilknytning til Tangen.

Bakgrunn

Ørje Brug og området i tilknytning til Tangen er et viktig område for Marker og for Østfold. Det representerer en unik kultur- og industrihistorie. Med sine godt bevarte bygninger og tilrettelagte besøksattraksjoner, er det et godt besøkt område, men dets potensial er mye større. Lokalisert rett ved Ørje sentrum, Haldenkanalen og E18 er tilgjengeligheten svært god. Haldenvassdragets Kanalmuseum, Østfoldmuseet gir stedet kompetansemessig tyngde innen ferskvannsbiologi, og mange skoler og barnehager benytter stedet i undervisnings- og opplevelsessammenheng. Gjennom Soot-spelet er området blitt ytterligere kjent. Tangen-området er et statlig sikret friluftsområde. Marker kommune ser stedet som et naturlig utgangspunkt for regionale aktiviteter knyttet til opplevelser og kompetanse innen ferskvann og naturbasert reiseliv.

Venneforeningen, som i dag er eier av Ørje Brug, har ved stor dugnadsinnsats restaurert og satt i stand de fleste av bygningene på Brugs-området. Ett betydelig bygg gjenstår imidlertid, det såkalte Flishuset. Venneforeningen ønsker sammen med kommunen og andre samarbeids-

partnere å sette i stand dette som et kontor- og utstillingsbygg for de aktiviteter som drives i regionen innen opplevelsesnæring og ferskvannsbiologi.

Det er lansert forskjellige planer for bygget, men mest realistisk er å bygge et kontorbygg der forskjellige fagmiljøer kan samlokaliseres. En vil kunne se dette som en liten næringshage/klynge for opplevelsesbedrifter med mulighet for en mindre informasjons- og utstillingsavdeling.

Bygget har vært planlagt i mange år, men det har vært små muligheter til finansiering. Østfold fylkeskommune ble for en tid tilbake søkt om medfinansiering, og gjorde i 2014 følgende vedtak:

Svar på søknad - Flishuset - Ørje Brug - regionalt kompetanse og opplevelsesområde

Henviser til Deres søknad om midler til ovennevnte prosjekt.

Søknaden er behandlet i Opplæring- kultur og helsekomiteen 3. juni og Fylkesutvalget 5. juni d.å med følgende vedtak:

1. Fylkesutvalget støtter planene om å istandsette Flishuset på Ørje Brug som ledd i utviklingen av et regionalt kompetanse – og opplevelsesområde.
2. Fylkesutvalget er innstilt på å bidra økonomisk til istandsetting, forutsatt at hele finansieringen er sikret.
3. Fylkeskommunens bidrag begrenses oppad til 2,0 mill, og forutsetter minst samme bidrag fra Marker kommune.
4. I påvente av mer konkrete planer for investering, innhold og drift av Flishuset, avsettes kr. 1,0 mill til prosjektet fra regionalt utviklingsfond.

Tilsagnet gir et godt utgangspunkt for finansiering, men er avhengig av kommunal medfinansiering av minst samme størrelse.

Tangen-området er i sommerhalvåret svært mye brukt av bygdas egne folk og av tilreisende. Området er godt tilrettelagt, men med behov for ytterligere tiltak. Ett av tiltakene som er etterspurt er en bryggepromenade som forbinder gjestebrygga med området ved båtkafeen. Ikke minst med tanke på universell utforming vil dette være et godt tiltak, da det gir rullestolbrukere tilgang til brygge- og badeområdet på en lagt enklere måte. Marker kommune har søkt Sparebankstiftelsen om midler til et slik tiltak og fått innvilget kr 150.000:

«Sparebankstiftelsen Østfold Akershus har Vår 2016 mottatt et stort antall søknader. Mange av disse er svært gode, og stiftelsen har måttet gjøre prioriteringer innenfor både formål og økonomiske rammer. Vi har derfor stor glede av å kunne meddele at styret i Sparebankstiftelsen Østfold Akershus har innvilget nettopp gavesøknaden fra dere:

Marker kommune har blitt tildelt 150 000 kroner.»

Begge prosjektene er positive for flere brukergrupper og vil heve området attraksjon betydelig.

Det fremmes sak om kommunal medfinansiering av de to prosjektene.

Vurdering

Marker kommune er stolt av å ha ett av de mest attraktive besøksmålene i Indre Østfold. Tangen og Brugsområdet benyttes til en lang rekke arrangement og festivaler. Det forplikter imidlertid å ha et slikt område, både i forhold til vedlikehold og videreutvikling. Vi er avhengig av utvikling for å opprettholde interessen.

Med Soot-spelet, Slusefestivalen, Båtkafeen, Kanalmuseet og Lørdag i slusene er det mange tusen mennesker som hvert år besøker området. Utvikling er mulig takket være stor frivillig innsats. Det meste av det som er skjedd på området har vært mulig på grunn av stor dugnadsinnsats, men også fordi at kommunen har vært velvillig i forhold til tilrettelegging.

Noen tiltak gjenstår for å kunne løfte området ytterligere. Av de viktigste nevnes

- Leke- og aktivitetsområde for barn
- Belysning av slusene og sluseområdet
- Restaurering av Flishuset
- Bygging av bryggepromenade mellom båtkafeen og gjestebrygga

Alle disse tiltakene er det søkt ekstern finansiering av. Det er imidlertid bare de to siste som vi nå sitter med positive vedtak til, vedtak som forplikter kommune og andre til å gå inn med sin andel. Det fremmes derfor sak for slik finansiering

Gjennom regionalparken ble det i fjor tatt initiativ til en workshop med Snøhetta Arkitekter, og resultatet av denne ble forslag til ytterligere tiltak og forbedringsområder. Dette vil vi ta tak i for oppfølging på et senere tidspunkt, og det ligger her mange spennende forslag til tiltak.

Tiltak som er aktuelle for Marker kommune å ta stilling til nå er

- restaurering av Flishuset
- bygging av bryggepromenade

Flishuset

Det vises til vedlagte søknad til Østfold fylkeskommune for beskrivelse av tiltaket, tegninger og kostnadsvurdering. Flishuset er det eneste huset på området som nå ikke er restaurert, og tiltak er nødvendig for å redde og sikre bygget. Det er gjort noen skisser av bygget og en grov kostnadskalkyle. Dette viser en kostnad på ca 8 mill for full istandsetting. Hensikten var i så fall å sette det i stand i tilnærmet opprinnelig form utvendig og innrede bygget i to etasjer til kontorer og utstillingslokaler.

Det er gjennom Mimir og Indre Østfold Utvikling gjennomført en forstudie knyttet til etablering av et kompetansesenter for naturbasert reiseliv, og med de mange miljøene som jobber med temaet kunne det være mulig å etablere en kontorfellesskap for disse. En innser imidlertid at dette er vanskelig, siden de ulike miljøene har sterke bånd til sine eiere. Vedtak i forhold til flytting av kontorer kan dermed være vanskelig å få til på kort sikt. Noen er imidlertid relativt enkelt å samlokalisere. Ideelt hadde det imidlertid vært å kunne etablere et sterk fagmiljø med utgangspunkt i reiseliv og ferskvannskompetanse. Det er nok et stykke

igjen før dette er realiserbart, men det er i det minste ønskelig å kunne bygge skallet av bygget, slik at innredning kan gjøres når det ligger til rette for det.

Østfold fylkeskommune har på mange måter vært en pådriver for prosjektet og har bevilget inntil kr 2 mill, under forutsetning av at kommunen går inn med det samme. Siden det er Venneforeningen som er eier og byggherre, blir kommunens andel i utgangspunktet å betrakte som et tilskudd. For å kunne benytte tomtefondet må kommunen ha en eierandel i bygget, noe som må reguleres gjennom en avtale med Venneforeningen.

Bryggepromenade

Bryggepromenaden vil kunne binde områdene nord for E18 sammen på en bedre måte enn hva som er tilfelle i dag. Tiltaket vil være hensiktsmessig for alle grupper, men spesielt for bevegelseshemmede. Det er søkt Sparebankstiftelsen om delfinansiering, og de har bevilget kr 150.000.

Prosjektet er kostnadsberegnet til kr 450.000. I tillegg til andelen fra Sparebankstiftelsen og kommunen vil både Kanalselskapet og Sluseporten as være villig til å bidra. Det skal også søkes fylkeskommunen om friluftsmidler. Det anbefales en andel på Marker kommune på kr 200.000.

Kommunens finansiering

Marker kommune har hatt en økonomisk situasjon som har gjort det vanskelig å fremme en slik sak tidligere. Kommunens disposisjonsfond er oppbrukt, og det er ikke avsatt midler i budsjett til formålet. Kommunen har imidlertid et tomtefond som blant annet gjennom salg av eiendom i forbindelse utbygging av E18 nå er på ca 10 mill. Tomtefondet skal benyttes til utviklingstiltak, i første rekke knyttet til kommunale tomteområder, men også i forbindelse med tiltak som eller synes hensiktsmessig for utvikling av kommunen som etableringskommune.

Gjennom arbeidet med økonomiplan og kommuneplan er viktigheten av utvikling av sentrum understreket, både politisk og administrativt. Det synes derfor riktig å kunne anbefale bruk av tomtefond til formålet. Vi trenger midler til utvikling av næringsområde og boligområde, men vil kunne ha rom også for det.

Konklusjon

Det anbefales at det benyttes kr 2,2 mill av kommunens tomtefond til medfinansiering av restaurering av Flishuset og bygging av bryggepromenade i Tangen. Det lages avtale med Venneforeningen i forhold til eierandel i bygget.

Vedlegg: Beskrivelse av prosjektene



Eventuell spørretime

Saksnr.: 66/16	Utvalg Kommunestyret	Møtedato 01.11.2016
--------------------------	--------------------------------	-------------------------------

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»