



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Marker rådhus, kommunestyresalen
Møtedato: 17.06.2014
Tidspunkt: 18.00

Det blir en samling på båtkafeen med bevertning straks etter møtet.

Forfall meldes på tlf 45406516 eller hbvhattestad@marker.kommune.no, som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 34/14	14/485 Godkjenning av protokoll
PS 35/14	09/776 Avtale vedrørende vedlikehold av brygga på Ørje Brug
PS 36/14	14/468 Høring, lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak
PS 37/14	10/790 Fremtidig boligbygging i tilknytning til Ørje sentrum
PS 38/14	13/192 Kommunale avgifter - halvårlig gjennomgang og justering
PS 39/14	12/597 Endring av selskapsavtalen for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS
PS 40/14	13/513 Tilstandsrapporten for 2013
PS 41/14	12/327 Eventuell spørretime



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
34/14	Kommunestyret	17.06.2014

Protokoll fra kommunestyremøte 27.05.2014 godkjennes.



Avtale vedrørende vedlikehold av brygga på Ørje Brug

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
15/14	Formannskapet	05.06.2014
35/14	Kommunestyret	17.06.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune viderefører vedlikeholdsavtalen med D/S Engebret Soot vedrørende vedlikeholdet av brygga på Ørje Brug.

Utgiften bokføres 5232 1470 360 og dekkes for 2014 av budsjettpost 1010 1490 100. Framtidig utgift innarbeides i budsjett og økonomiplan.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.06.2014

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret.

Marker kommune viderefører vedlikeholdsavtalen med D/S Engebret Soot vedrørende vedlikeholdet av brygga på Ørje Brug.

Utgiften bokføres 5232 1470 360 og dekkes for 2014 av budsjettpost 1010 1490 100. Framtidig utgift innarbeides i budsjett og økonomiplan.

Sammendrag:

Videreføring av avtalen mellom Stiftelsen D/S Engebret Soot og Marker kommune vedrørende vedlikehold av brygga ved Ørje Brug.

Bakgrunn:

Formannskapet vedtok i 2002 en vedlikeholdsavtale mellom Stiftelsen D/S Engebret Soot og Marker kommune for perioden 01.10.2002 tom 31.12.2008 vedrørende brygga på Ørje Brug.

Stiftelsen D/S Engebret Soot hadde i flere år utført vedlikehold av brygga uten noen kompensasjon. Det ble inngått en avtale der Stiftelsen D/S Engebret Soot fikk en godtgjørelse for arbeid som verdsattes til kr. 10 000,- pr. år som i perioden 2002-2008 var avdrag på gjelden som Stiftelsen D/S Engebret Soot hadde til Marker kommune. Likens var det med avtalen som ble inngått for perioden 2009-2013 der Stiftelsen D/S Engebret Soot benyttet kr. 25 000,- for nedbetaling av gjeld til Marker kommune i forbindelse med kjøp av M/S Mette Meng.

Avtale som ble inngått den 29.03.2010 og var gjeldende fom 01.01.2009 til 31.12.2013 vedrørende vedlikeholdet av brygga ved Ørje Brug har nå gått ut og Stiftelsen ønsker å fornye avtalen.

Vurdering:

Stiftelsen D/S Engebret Soot har siden brygga ble bygget nedlagt mye tid i området og bidratt til at det har vært virksomhet i området. De tidligere avtalene vedrørende vedlikehold av brygga har medført at området har blitt ivaretatt på en god måte. Ørje Brugs brukere og ildsjeler for området tenkes å være de som ivaretar området best. Ut fra kommunens egne ressurser til vedlikeholdsarbeid vil en videreføring av avtalen med Stiftelsen D/S Engebret Soot gagne området og vedlikeholdet av brygga.

Konklusjon:

Marker kommune viderefører vedlikeholdsavtalen med D/S Engebret Soot vedrørende vedlikeholdet av brygga på Ørje Brug for 5 år der en avsetter kr. 10 000,- i året.

Vedlegg:

Avtale mellom Stiftelsen D/S Engebret Soot og Marker kommune v/ ordfører vedrørende vedlikehold av brygge m.v ved Ørje Brug.



Høring, lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/14	Formannskapet	05.06.2014
36/14	Kommunestyret	17.06.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Saken legges frem uten innstilling til vedtak

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.06.2014

Behandling:

Representanten Morten Bakker (AP) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 14.05.2014 om «Høyring av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og langsiktige leigeavtaler før iverksetjing av kommunereforma».

Forslaget om en slik lovendring innebærer et kraftig inngrep i det kommunale selvstyret ovenfor alle kommuner. Kontrollordningen skal gjelde fra brevet ble sendt kommunene i år og i ytterligere tre år. Departementet har gitt en svært vid begrunnelse for forslaget, slik det går fram av høringsbrevet:

«Kravet om statleg godkjenning skal førebyggje at lån, investeringar eller lokaliseringar lokalt skaper usemje mellom kommunar som kan vere aktuelle kandidatar for samanslåing. For å nå måla i kommunereforma, kan det vise seg vesentleg å unngå at investeringar og lokaliseringar dei komande åra snevrar inn kva for inndelingsendringar som lokalt blir oppfatta som aktuelle. For at dei samanslåtte kommunane etter reforma ikkje skal få svekka handlefridomen sin, er det vesentleg å unngå auka opplåning i forkant av reforma og å sørgje for at nye bygg osv. ikkje får ei lokalisering som gjer drifta av den nye kommunen vanskelegare. I dei tilfella der investeringane til dømes har karakter av strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma, vil departementet kunne la vere å godkjenne, heilt eller delvis, at kommunen tek opp lån eller inngår ein langsiktig leigeavtale, sjølv om føremålet isolert sett skulle vere lovleg. Kravet om statleg godkjenning av lån osv. er meint å hindre reint strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma.»

Representanter for regjeringspartiene har i forskjellige sammenhenger hevdet at kommunereforma skal baseres på lokale prosesser og lokale beslutningar. Enkelte har gått svært langt i retning av å hevde at tvangssammenslåing av kommuner ikkje skal skje, eller i alle fall bare i svært spesielle situasjonar.

Fra 1995 og fram til i dag har Stortinget lagt til grunn et frivillighetsprinsipp i forbindelse med endringar i kommunestrukturen:

”Stortinget ber regjeringen legge til grunn at framtidige endringer i kommunestrukturen ikke skal omfatte kommuner der kommunestyret eller innbyggerne i en folkeavstemming, har gått imot kommunesammenslåing” (Stortingsvedtak 1. juni 1995).

I ly av dette prinsippet har 14 kommuner slått seg sammen frivillig. Frivillige sammenslåinger har altså vist seg mulig over hele landet i denne 20-årsperioden uten at det har vært nødvendig med en statlig kontroll med eller godkjenning av kommunenes låneopptak eller investeringer i forkant av en sammenslåing.

Historien taler for at det derfor ikke er behov for en statlig godkjenningsordning av kommunale investeringer, låneopptak eller leieavtaler med mindre departementet mener at det kan bli aktuelt med omfattende tvangssammenslåing av kommuner våren 2017. Dersom kommunene har tillit til løftene om at det ikke skal skje tvangssammenslåing vil det heller ikke være aktuelt å foreta uansvarlige eller dårlig begrunnede investeringer i årene som kommer. Kommuner som opptrer slik risikerer da å måtte bære konsekvensene av dette selv.

Departementet foreslår at fylkesmennene skal ha ansvaret for å godkjenne de kommunale vedtakene fordi fylkesmennene forutsettes å ha den nødvendige lokalkunnskap. Med den svært vide begrunnelsen som departementet har gitt for lovforslaget innebærer dette at fylkesmennene vil måtte utøve et betydelig skjønn. Denne skjønnsutøvelsen vil kunne variere sterkt fra fylke til fylke. Det innebærer en svært stor grad av overføring av politisk myndighet fra lokale folkevalgte til statlige embedsmenn.

Hva som kan oppfattes som «strategiske tilpasninger» vil variere og er uansett svært uklart. Når departementet i tillegg omtaler lokalisering av bygg og muligheten for at investeringer kan skape uenighet mellom kommuner som en del av begrunnelsen for lovendringen åpner det seg muligheter for at kommuner som i dag er selvstendige kan kreve at planlagte investeringer i nabokommuner blir stoppet inntil spørsmålet om sammenslåing har blitt avgjort. Kommuner som har en sunn økonomi kan komme til å oppleve at nabokommuner med høy lånegjeld og ubalanse i økonomien blir argumenter mot godkjenning av låneopptak. Slike eller lignende tilfeller vil skape sterke motsetninger mellom nabokommunene. Det er det verst tenkelige utgangspunkt for frivillige sammenslåinger av kommuner.

Det forholdet at en kommune kan risikere å bli tvangssammenslått med en eller flere nabokommuner vil i seg selv føre til at kommunestyrene ønsker å forsere lenge planlagte investeringer av de enkle grunn at det oppstår en usikkerhet om når og hvorvidt en framtidig kommune vil gjennomføre tiltaket. Det er derfor sannsynlig at lovforslaget dersom det blir vedtatt utløser en lang rekke «strategiske» beslutninger om låneopptak for investeringer, og også andre beslutninger. Dersom kommunene har tillit til at kommunesammenslåinger skal bygge på lokale vedtak så vil dette problemet ikke oppstå. Stortinget bør derfor avvise lovendringen.

Forslaget fra representanten Morten Bakker (AP) ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 14.05.2014 om «Høyering av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og langsiktige leigeavtaler før iverksetjing av kommunereforma».

Forslaget om en slik lovendring innebærer et kraftig inngrep i det kommunale selvstyret ovenfor alle kommuner. Kontrollordningen skal gjelde fra brevet ble sendt kommunene i år og i ytterligere tre år. Departementet har gitt en svært vid begrunnelse for forslaget, slik det går fram av høringsbrevet:

«Kravet om statleg godkjenning skal førebyggje at lån, investeringar eller lokaliseringar lokalt skaper usemje mellom kommunar som kan vere aktuelle kandidatar for samanslåing. For å nå måla i kommunereforma, kan det vise seg vesentleg å unngå at investeringar og lokaliseringar dei komande åra snevrar inn kva for inndelingsendringar som lokalt blir oppfatta som aktuelle. For at dei samanslåtte kommunane etter reforma ikkje skal få svekka handlefridomen sin, er det vesentleg å unngå auka opplåning i forkant av reforma og å sørgje for at nye bygg osv. ikkje får ei lokalisering som gjer drifta av den nye kommunen vanskelegare. I dei tilfella der investeringane til dømes har karakter av strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma, vil departementet kunne la vere å godkjenne, heilt eller delvis, at kommunen tek opp lån eller inngår ein langsiktig leigeavtale, sjølv om føremålet isolert sett skulle vere lovleg. Kravet om statleg godkjenning av lån osv. er meint å hindre reint strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma.»

Representanter for regjeringspartiene har i forskjellige sammenhenger hevdet at kommunereformen skal baseres på lokale prosesser og lokale beslutninger. Enkelte har gått svært langt i retning av å hevde at tvangssammenslåing av kommuner ikke skal skje, eller i alle fall bare i svært spesielle situasjoner.

Fra 1995 og fram til i dag har Stortinget lagt til grunn et frivillighetsprinsipp i forbindelse med endringer i kommunestrukturen:

”Stortinget ber regjeringen legge til grunn at framtidige endringer i kommunestrukturen ikke skal omfatte kommuner der kommunestyret eller innbyggerne i en folkeavstemming, har gått imot kommunesammenslåing” (Stortingsvedtak 1. juni 1995).

I ly av dette prinsippet har 14 kommuner slått seg sammen frivillig. Frivillige sammenslåinger har altså vist seg mulig over hele landet i denne 20-årsperioden uten at det har vært nødvendig med en statlig kontroll med eller godkjenning av kommunenes låneopptak eller investeringer i forkant av en sammenslåing.

Historien taler for at det derfor ikke er behov for en statlig godkjenningsordning av kommunale investeringer, låneopptak eller leieavtaler med mindre departementet mener at det kan bli aktuelt med omfattende tvangssammenslåing av kommuner våren 2017. Dersom kommunene har tillit til løftene om at det ikke skal skje tvangssammenslåing vil det heller ikke være aktuelt å foreta uansvarlige eller dårlig begrunnede investeringer i årene som kommer. Kommuner som opptrer slik risikerer da å måtte bære konsekvensene av dette selv.

Departementet foreslår at fylkesmennene skal ha ansvaret for å godkjenne de kommunale vedtakene fordi fylkesmennene forutsettes å ha den nødvendige lokalkunnskap. Med den svært vide begrunnelsen som departementet har gitt for lovforslaget innebærer dette at fylkesmennene vil måtte utøve et betydelig skjønn. Denne skjønnsutøvelsen vil kunne variere sterkt fra fylke til fylke. Det innebærer en svært stor grad av overføring av politisk myndighet fra lokale folkevalgte til statlige embedsmenn.

Hva som kan oppfattes som «strategiske tilpasninger» vil variere og er uansett svært uklart. Når departementet i tillegg omtaler lokalisering av bygg og muligheten for at investeringer kan skape uenighet mellom kommuner som en del av begrunnelsen for lovendringen åpner det seg muligheter for at kommuner som i dag er selvstendige kan kreve at planlagte investeringer i nabokommuner blir stoppet inntil spørsmålet om sammenslåing har blitt avgjort. Kommuner som har en sunn økonomi kan komme til å oppleve at nabokommuner med høy lånegjeld og ubalanse i økonomien blir argumenter mot godkjenning av låneopptak. Slike eller lignende tilfeller vil skape sterke motsetninger mellom nabokommunene. Det er det verst tenkelige utgangspunkt for frivillige sammenslåinger av kommuner.

Det forholdet at en kommune kan risikere å bli tvangssammenslått med en eller flere nabokommuner vil i seg selv føre til at kommunestyrene ønsker å forsere lenge planlagte investeringer av de enkle grunn at det oppstår en usikkerhet om når og hvorvidt en framtidig kommune vil gjennomføre tiltaket. Det er derfor sannsynlig at lovforslaget dersom det blir vedtatt utløser en lang rekke «strategiske» beslutninger om låneopptak for investeringer, og også andre beslutninger. Dersom kommunene har tillit til at kommunesammenslåinger skal bygge på lokale vedtak så vil dette problemet ikke oppstå. Stortinget bør derfor avvise lovendringen.

Bakgrunn:

I Prop. 95 S (2013–2014), *Kommuneproposisjonen 2015* varsler Kommunal- og moderniseringsdepartementet en kommunereform. I den forbindelsen er det utarbeidet et forslag til lovendring som styrker den statlige kontrollen med økonomien til kommunene. Formålet med forslaget er å sikre at kommunene ikke gjennomfører ”uheldige” økonomiske disposisjoner og strategiske tilpassinger i forkant av kommunereformen. Forslaget til lovendring går ut på at kommunale vedtak om låneopptak og langsiktige leieavtaler ikke er gyldige før de er godkjent av fylkesmannen.

Høringsfristen er 25. juni 2014. Forslaget gjelder for budsjettårene 2015–2017. Departementet tar sikte på at lovendringen skal gjelde for vedtak om budsjettet for 2015 som blir gjort etter dagen da høringsnotatet ble sendt ut

Vedlegg:

- KMD, saksnr 14/3975: Høyring om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og leigeavtaler før iverksetting av kommunereforma
- KMD, Høringsbrev av 14.5.2014

http://www.regjeringen.no/pages/38701675/Horingsnotat_lovforslag_statlig_godkjenning_laaneopptak_kommref.pdf



Fremtidig boligbygging i tilknytning til Ørje sentrum

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
20/14	Formannskapet	05.06.2014
37/14	Kommunestyret	17.06.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Ordfører og rådmann gis fullmakt til forhandling med grunneier Hans Martin Henningsmoen om kjøp av ca 50 daa regulert område til utvidelse av boligfeltet på Krogstad, innenfor en øvre ramme på kr 2,5 mill. Forslag til kjøpekontrakt skal godkjennes av formannskapet.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.06.2014

Behandling:

Representanten Sten Morten Henningsmoen (SP) erklærte seg innhabil og trådte ut av møtet.

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Ordfører og rådmann gis fullmakt til forhandling med grunneier Hans Martin Henningsmoen om kjøp av ca 50 daa regulert område til utvidelse av boligfeltet på Krogstad, innenfor en øvre ramme på kr 2,5 mill. Forslag til kjøpekontrakt skal godkjennes av formannskapet.

Sammendrag:

Marker kommune har i dag svært få byggeklare tomter. Et par tomter gjenstår på Krogstadfeltet, men disse er vanskelige å bebygge på enkel måte. Noen tomter gjenstår i Lihammeren, men etterspørselen der er liten. Kommunen har et område klart for opparbeiding i Lihammeren, men finner liten grunn til å gjøre dette, siden det nesten utelukkende etterspørres tomter nærmere sentrum. Det er derfor behov for å se på nye tomteområder i tilknytning til sentrum.

Bakgrunn:

Kommunestyret har tidligere hatt til behandling en sak knyttet til nye tomteområder i tilknytning til sentrum, PS 83/10. Dette var i 2010, og det ble da bestemt å utsette kjøp av større områder for å se på muligheter til foretting.

I denne forbindelse er det sett på hvilke mulige områder i sentrum som kan benyttes til boliger, og det er også solgt og planlagt for slikt formål. Det er også tatt kontakt med eier av Solheim for å drøfte mulighet for kjøp av områder mellom Krogstad og sentrum. Vi har jevnlig forespørsler om tomter, selv om det fortsatt er en del ledige på Mosebyneset. Kommunens tomter har imidlertid vært noe rimeligere, og det har vært forholdsvis stor

etterspørsel etter disse tomtene. I løpet av de siste årene er Krogstadfeltet så god som ferdig utbygd.

I 1990 ble det regulert en ytterligere en utvidelse av Krogstadfeltet, og kommune hadde opsjon på kjøp av arealet, men benyttet seg ikke av dette innen fristen. Området er imidlertid regulert, slik at grunneier står fritt til å selge til andre eller utbygge feltet selv.

Utvidelsen av er ca 50 daa og omfatter også adkomstvei mot nord, til fylkesvei 21 litt syd for Engerbrua. Denne adkomstveien var ment å kunne benyttes også for deler av området som allerede er utbygd, slik at trafikken på Solheimveien kunne reduseres. Veien vil også kunne tjene som gangvei fra Mosebyneset, da det er lite hensiktsmessig for fotgjengere å benytte fv21 fra Mosebyneset til Kilebu.

Vurdering

I forbindelse med vedtaket som ble fattet tidligere knyttet til fortetting, har det vært kontakt med eier av Solheim. Det er på denne eiendommen avsatt i kommunedelplanen områder til boligbygging, men disse er ikke regulert. Dette gjelder i første rekke områdene syd for Krogstad II og øst for Åstopppen. I dialogen vi hadde med eieren fikk vi forståelsen av at han satte noen forutsetninger for å selge areal som kommunen ikke kunne innfri. I senere skriftlig tilbakemelding til kommunen har han uttrykt vilje til å drøfte dette nærmere. Disse arealene er således fortsatt aktuelle for utbygging, men er ikke regulert og vil således kreve en lengre prosess før de er byggeklare.

Administrasjonen vil derfor anbefale at det startes forhandlinger med Hans Martin Henningsmoen om kjøp av det regulerte området. Området er ca 50 daa og det er prosjektert i overkant av 20 tomter på området. Henningsmoen tilbød i 2010 området til kommunen for 40 kr pr kvm, og det antas at en prisjustering av dette beløpet vil være et utgangspunkt for forhandlingen.

Samtidig anbefales at dialogen med eier av Solheim opptas igjen for å drøfte mulighet for erverv av i første rekke arealet syd for Krogstad II.

Kjøpet må finansieres ved låneopptak og en må senere komme tilbake til finansiering av opparbeidingen av feltet. Kostnadene dekkes etter hvert som tomter selges i form av refusjon av opparbeidingskostnader og tomtepris.

Konklusjon

Det anbefales at ordfører og rådmann gis fullmakt til forhandling med grunneier og at eventuell kjøpekontrakt legges fram for formannskapet for endelig godkjenning.



Kommunale avgifter - halvårlig gjennomgang og justering

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
21/14	Formannskapet	05.06.2014
38/14	Kommunestyret	17.06.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Forslag til endrede gebyrer for vann, avløp og renovasjon for andre halvår 2014 vedtas:

Vann	Kr
Fastledd	950
Forbruk, pr kbm	15,50
Avløp	
Fastledd	1 200
Forbruk, pr kbm	27,50
Renovasjon	
Standardgebyr	2 000

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.06.2014

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Forslag til endrede gebyrer for vann, avløp og renovasjon for andre halvår 2014 vedtas:

Vann	Kr
Fastledd	950
Forbruk, pr kbm	15,50
Avløp	
Fastledd	1 200
Forbruk, pr kbm	27,50
Renovasjon	
Standardgebyr	2 000

Sammendrag:

Gjennom flere år har Marker kommune forsøkt å holde gebyrene knyttet til vann, avløp og renovasjon så lave som mulig. De siste årenes økte kostnader knyttet til drift og investering har gjort at det har vært underskudd på vann og avløp, med den følge at det er bygd opp

negative fond. Planlagte investeringer framover gjør at kostnadene vil øke, og en vil derfor foreslå en økning av gebyrene allerede for andre halvår 2014.

Bakgrunn

For vann, avløp, renovasjon og feiing er det gjort vedtak på at kostnadene skal være til selvkost. Det vil si at gebyrinntektene skal dekke de faktiske kostnadene, og det er ikke lov å tjene penger på disse tjenestene. Gebyrinntekter over selvkost avsettes på et selvkostfond, og størrelsen på dette fondet påvirker budsjetteringen av gebyrene framover. Dersom inntektene er lavere enn utgiftene, kan differansen dekkes opp av tidligere avsatt fond. Dersom det ikke er penger på fondet, vil underskuddet regnskapsføres som en utgift, men vil kunne dekkes inn ved høyre inntekter enn selvkost over de neste årene.

I henhold til selvkostbestemmelsen må ”utestående krav” dekkes inn i løpet av 5 år, og det er noe av grunnen til at saken fremmes nå. Dersom vi ikke går med overskudd på vann og avløp i 2014, vil deler av det akkumulerte underskuddet ikke kunne dekkes inn. Det er derfor ønskelig at det foretas en avgiftsøkning i andre halvår 2014, slik at vi for vann og avløp ikke bare går i balanse slik som budsjettert, men får et overskudd som kan dekke opp noe av tidligere underskudd.

På selvkostområdet renovasjon har kommunen hatt en positivt fond, som har dekket opp tidligere års underskudd på området. Vi har de siste årene hatt et gebyr for renovasjon som har vært betydelig lavere enn det kommunen betaler til Indre Østfold Renovasjon. I løpet av året har vi hatt dialog med IØR hvor det er signalisert at selskapet vil kunne ta over fakturering av renovasjonsavgiften i fremtiden. Av den hensikt er det ønskelig å balansere fondet så godt som mulig ved årsskiftet.

Prognose over de aktuelle selvkostområdene

2014	Vann	Avløp	Renovasjon
Gebyrinntekter	2 509 016	4 204 631	3 488 950
Øvrige driftsinntekter	2 010	408 100	0
Driftsinntekter	2 511 026	4 612 731	3 488 950
Direkte driftsutgifter	2 181 000	3 333 500	3 530 938
Avskrivningskostnad	83 271	338 430	16 902
Kalkulatorisk rente (3,00 %)	28 744	288 125	2 879
Indirekte driftsutgifter (netto)	103 311	142 420	8 771
Indirekte avskrivningskostnad	5 413	8 838	1 809
Indirekte kalkulatorisk rente (3,00 %)	1 833	3 532	757
Sjablongmessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	0	0	0
Driftskostnader	2 403 571	4 114 845	3 562 056
+/- Korrigering av tidligere års feil i kalkyle	0	0	0
+/- Gevinst/tap ved salg/utrangering av anleggsmiddel	0	0	0
+/- Kalkulert renteinntekt/-kostnad selvkostfond (3,00 %)	-11 954	-18 217	1 006
+ Tilskudd/subsidiering	0	0	0
Resultat	95 501	479 669	-72 100
Kostnadsdekning i %	104,5 %	112,1 %	97,9 %
Selvkostfond/fremførbart underskudd 01.01	-446 206	-847 058	69 577
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	95 501	479 669	-72 100
+/- Kalkulert renteinntekt/-kostnad selvkostfond (2,63 %)	0	0	0
Selvkostfond/fremførbart underskudd 31.12	-350 704	-367 389	-2 524

Gebyrgrunnlag	2 401 561	3 706 745	3 562 056
Gebyrinntekter	2 509 016	4 204 631	3 488 950
Finansiell dekningsgrad i % (gebyrinntekter/gebyrgrunnlag)	104,5 %	113,4 %	97,9 %

Negative “fond” er markert rødt.

Vurdering

Utgiftene på selvkostområdene vann og avløp kan være relativt uforutsigbare. De siste årene har uforutsette utgifter gjort at vi har fått et negativt resultat, som har belastet kommunens samlede resultat. Det er ønskelig å få dekket inn dette igjen innenfor det tidsrom som reglene gir mulighet for, og få et noe større overskudd enn det vi la opp til ved budsjettbehandlingen.

Vi har nå hatt en gjennomgang av områdene og laget en prognose for årets resultat, og med bakgrunn i det fremmes er forslag til endring av avgiftene for andre halvår. To terminer er allerede fakturert, slik at det blir halvårsvirkning av endringene.

Det foreslås følgende endringer:

Vann	Gjeldende, kr	Forslag, kr
Fastledd	850	950
Forbruk, pr kbm	14	15,50
Avløp		
Fastledd	1100	1200
Forbruk, pr kbm	25	27,50
Renovasjon		
Standardgebyr	1500	2000,00

Konklusjon

Forslaget til gebyrendringer andre halvår 2014 for vann, avløp og renovasjon vedtas.



Endring av selskapsavtalen for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
22/14	Formannskapet	05.06.2014
39/14	Kommunestyret	17.06.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune godkjenner endret selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.06.2014

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune godkjenner endret selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS

Bakgrunn:

Regionrådet for Indre Østfold har utarbeidet ”Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold”. Denne ble behandlet av Marker kommunestyret 24.sept 2013 i k.sak 55/13.

Det er ønske om å endre selskapsavtalene i de ulike selskapene slik at disse får flere fellestrekk og blir mer sammenlignbare. Forslaget for endret selskapsavtale for indre Østfold Kommunerevisjon IKS er endret slik at dette ønsket etterkommes.

Representantskapet for Indre Østfold kommunerevisjon har nå vedtatt endret avtale. Denne skal i samsvar med vedtektene også vedtas av eierkommunene. Vedtak fra Representantskapet ble fattet allerede 14.nov 2013, men er siden ytterligere justert 24.april 2014. Denne siste endringen kom som følge av at det var uteglemt et punkt om låneramme i avtalen. Dette er nå innarbeid. Fullstendig og oppdatert selskapsavtale ligger vedlagt saken.

Avtalen skal signeres av eierkommunene ved ordfører etter at denne er godkjent av de respektive kommunestyrene.

Vurdering:

Rådmannen viser til avtalen og dens forankring til eierskapsmeldingen for Indre Østfold og eierstrategi for IØR IKS. På den bakgrunn anbefaler rådmannen at Marker kommune godkjenner avtalen.

Vedlegg:

- Utskrift møtebok fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, Representantskapet, sak 12/13 og 8/14
 - Følgerev fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS av 16.5.2014
- Forslag til endret selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS



Tilstandsrapporten for 2013

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
20/14	Oppvekst og omsorgsutvalget	03.06.2014
40/14	Kommunestyret	17.06.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Lokalt mål for spesialundervisningen:
Antall elever som får spesialundervisning ved Marker skole skal ikke overstige 7 % av skolens totale elevtall.
Ressursene som går til spesialundervisningen skal ikke overstige 12 % av skolens totale timetall.
2. Tiltak for å forbedre elevens læring:
 - Klasseledelse/ læringsledelse
 - Mer variert undervisning
 - Gjennomgang av engelskfaget med tiltak for å forbedre elevens engelskkunnskaper
 - Gjennomgang av elevenes fysiske og psykososiale læringsmiljø med utarbeidelse av nye rutiner etter opplæringslovens § 9A.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 03.06.2014

Behandling:

Rådmannens innstilling til Kommunestyret ble enstemmig vedtatt.

Innstilling til Kommunestyret:

1. Lokalt mål for spesialundervisningen:
Antall elever som får spesialundervisning ved Marker skole skal ikke overstige 7 % av skolens totale elevtall.
Ressursene som går til spesialundervisningen skal ikke overstige 12 % av skolens totale timetall.
2. Tiltak for å forbedre elevens læring:
 - Klasseledelse/ læringsledelse
 - Mer variert undervisning
 - Gjennomgang av engelskfaget med tiltak for å forbedre elevens engelskkunnskaper
 - Gjennomgang av elevenes fysiske og psykososiale læringsmiljø med utarbeidelse av nye rutiner etter opplæringslovens § 9A.

Bakgrunn:

Tilstandsrapporten for 2013 er endret fra tidligere år. Den største forskjellen er at rapporten er forenklet og det er inntatt følgende hovedområder: - elever og undervisningspersonale - elevundersøkelsen – faglige resultater – overgangen videregående skole og spesialundervisning.

For de enkelte resultater er det vedtatt lokale mål. Resultatene som presenteres i rapporteringsskjemaet er offentlige med unntak av resultatene på kartleggingsprøvene for 2. trinn. Resultatene på kartleggingsprøvene blir gjengitt muntlig i de politiske møtene. De fleste resultatene i rapporteringsskjemaet er fra skoleårene 2011/12, 2012/13 og 2013/2014. Altså gjennomsnittresultater for de tre siste skoleårene.

Vurdering:

Flere av resultatene som foreligger for Marker skole er stabile og ligger på linje med resultatene for Østfold fylke, kommunegruppe 1 og nasjonalt nivå.

For de fleste av indikatorene er det satt opp konkrete mål for hva vi mener elevene ved skolen skal prestere. De lokale målene skal da være nådd innen 2015.

De områder hvor Marker skole skårer under nasjonalt gjennomsnitt, er også de områdene som klart har et forbedrings potensiale.

Marker skole har nulltoleranse til mobbing. Marker skole skal være en mobbefri skole. Resultatene varierer lite over år. Vi har et gjennomsnitt de tre siste skoleårene på 1,3 på en skala fra 1- 5, hvor laveste verdi er lite mobbing.

Skolen må alltid prioritere arbeidet med elevenes psykososiale miljø høyt. Skal skolen greie å minimere mobbingen må alle ansatte, foreldre, elever og andre med tilknytning til skolen aktivt og systematisk arbeide med å gjøre skolen mobbefri. Marker skole må iverksette et arbeid med nye rutiner vedrørende opplæringslovens § 9A.

Tidlig innsats er et begrep som benyttes stadig oftere og i mange sammenhenger. For å fremme et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og læring for ALLE elevene ved skolen, er tidlig innsats en av "nøklerne" for å oppfylle § 9A i opplæringsloven. Forebygge gjennom forskjellige tiltak for å utvikle skolens læringsmiljø til det beste for elevene - avdekke antydning på mobbing så tidlig som mulig ved hjelp av metoder for å forebygge mobbing, avdekke skjult mobbing og aktiv og langsiktig hjelp for de elever som har blitt utsatt for mobbing til bearbeidelse av de vonde opplevelsene de har hatt.

Indikatorene mestring, faglig utfordring, faglig veiledning og trivsel med lærerne, har samlet sett et godt skår. Skolens arbeid med klasseledelse/læringsledelse og derigjennom fokus på elevens læring, forventes å gi positive utslag i elevundersøkelsen.

For NP er det vedtatt et felles mål for kommunene i Indre Østfold. Det er bakgrunnen for måten vi legger opp strategien for å forbedre resultatene på NP ved Marker skole. Når vi sammenligner oss med nasjonalt nivå i lesing, regning og engelsk, skårer vi markert under det

nasjonale nivået. Vi har i rapporteringen vektlagt å heve resultatene på mestringsnivå 1 for 5 trinn og mestringsnivå 1 og 2 for 8. og 9. trinn. Så bruker vi tallene for tre skoleår for å få tilstrekkelig stort datamateriale og dermed kan trekke mer sikre analyser.

Ved å sette fokus på andelen av elever som presterer på laveste nivå, oppnår vi å prioritere tiltak for å bedre læringen for disse elevene i de sentrale ferdighetene. Løfter vi disse elevene sin kompetanse i lesing, regning og engelsk, gir vi dem et langt bedre læringsløp i den 10-årige grunnskole og setter dem også bedre i stand til å klare seg gjennom den videregående skolen.

Det er oppløftene resultater på NP ved Marker skole både i regning og lesing. Det fokus som er satt på forberedelser, gjennomføring og etterarbeid med NP, sammen med skolens satsing på klasseledelse og ungdomstrinn strategien, forventes ytterligere å forbedre resultatene i regning og lesing. De lokale målene som er satt, vil slik utviklingen er nå, bli nådd i 2015.

NP i engelsk for 5. trinn og 8. trinn, standpunkt karakterer og eksamen i faget, viser et vedvarende svakt resultat. Her må skolen analysere hva årsakene er, etterfulgt av systematiske tiltak for å forbedre resultatene i engelsk på alle trinn.

I årets rapport er spesialundervisning tatt inn. Gjennomsnittet for 2011, 2012 og 2013 viser at 6,9 % av elevene har spesialundervisning i prosent av antall elever ved skolen. For samme periode utgjør det 15,6 % av totalt antall timer som går til spesialundervisning.

Tendensen er en stigning i andelen av elever som får spesialundervisning. Vårt lokale mål for spesialundervisning bør omarbeides slik at det blir målbart, slik at analysen kan gjøres på grunnlag av konkrete størrelser.

Det er igangsatt arbeid med fokus på læringsmiljøet ved Marker skole og i den forbindelse også forholdt mellom vanlig undervisning og spesialundervisning. I samarbeid med PPT Indre Østfold er målet å stabilisere andelen av elever med spesialundervisning og om mulig få ned andelen. Tiltakene retter seg inn mot å sette langt større fokus på hvordan læringsmiljøet kan tilpasse bedre den enkelte elev.

For nærmere vurdering av resultatene til Marker skole for 2013, viser administrasjonen til dokumentet: Rapportoppfølging Marker skole 2013 (tilstandsrapporten 2013) og til gjennomgangen i de politiske møtene.

Tiltak.

1. Klasseledelse.

Marker skole har gjennom sin ut nylig vedtatte utviklingsplan for perioden 2013 – 2015, satt klasseledelse – læringsledelse sentralt. Følgende sitat fra planen beskriver hvordan satsingen på klasseledelse skal endre læringsmiljøet ved skolen:

«Fra starten av har ønsket vært at en ny utviklingsplan skal gjøre en forskjell i klasserommet, og dermed vil strategien være basert på ønsket om å komme så nær praksis som mulig;» og

«Følgende læringsfremmende faktorer bør være i fokus og sees i sammenheng med klasseledelse:

- *Elevmedvirkning*
- *Læringsrefleksjon*
- *Samhandlende arbeidsformer*
- *Eleven nyttes som ressurs*
- *Kriteriebasert arbeidsform»*

2. Ungdomsskolestrategien: Motivasjon og mestring for bedre læring.

I alle fagene i ungdomsskolen skal motivasjon og mestring for bedre læring økes gjennom mer praktisk og variert undervisning. Gjennom denne satsingen skal:

- Elevenes motivasjon blir bedre
- Elever med svake grunnleggende ferdigheter i lesing og regning blir færre
- Elever med gode grunnleggende ferdigheter i lesing og regning blir flere
- Guttenes grunnleggende ferdigheter i lesing heves
- Opplæringen blir mer praktisk og variert, utfordrende og relevant

3. Tilpasset opplæring.

Undervisningen i skolen skal være tilpasset den enkelte elev, det gjelder den ordinære undervisningen og det gjelder spesialundervisningen. I opplæringsloven § 5 - spesialundervisning- er det slik at de elever som ikke får et tilfredsstillende utbytte av den ordinære undervisningen inntreer retten til spesialundervisning. Det er uansett om det er motivasjonssvikt, depresjon, funksjonshemninger, atferdsvansker, fagvansker eller andre årsaker til det dårlige læringsutbytte.

Derfor må skolen sette mye inn på å tilpasse den ordinære undervisningen, slik at flere elever kan få et tilfredsstillende opplæringstilbud i den ordinære undervisningen. Retten til spesialundervisning har stor grad av sammenheng med kvaliteten på den ordinære undervisningen. Er det ordinære undervisningen lite tilpasset den enkelte elev, så vil behovet for spesialundervisning øke. Marker skoles fokus område er klasseledelse- læringsledelse, hvor tilpasset opplæring står sentralt.

4. Engelsk.

Marker skole må igangsette et arbeid med å gjennomgå engelskfaget. Det er ikke en tilfeldighet at elevene ved skolen skårer svakt på NP i engelsk og på eksamen i faget i 10. klasse. Skolen må fortsette å prioritere etter – og videreutdanning i engelsk. I en gjennomgang av faget er det viktig å se nøye på om og hvordan læring blir knyttet til kompetansemålene i faget og hvilke kriteriesett elevene blir vurdert etter.

5. 9A – godt fysisk og psykososialt læringsmiljø.

I løpet av neste skoleår skal Marker skole igangsette arbeid med å gjennomgå § 9A i opplæringsloven. I dette arbeidet er det svært viktig at alle parter i trekkes aktivt med, det gjelder alle ansatte, foreldrene og elevene. Målet er å få satt arbeidet med 9A i sentrum av all virksomhet og aktiviteter ved skolen. Det er et krevende og langsiktig arbeid, men er helt nødvendig for å kunne bygge et godt læringsmiljø for alle elever.

Lokalt mål for spesialundervisning.

Antall elever som får spesialundervisning ved Marker skole skal ikke overstige 7 % av skolens totale elevtall. Ressursene som går til spesialundervisningen skal ikke overstige 12% av skolens totale timetall.

Konklusjon:

Resultatoppfølgingen for 2013 viser at det er fire områder Marker skole må vektlegg i det videre arbeidet. Skolen har i sin utviklingsplan for perioden frem til 2015 fokusert på klasseledelse – elevenes læringsmiljø.

Innunder denne hovedsatsningen er ungdomsskolestrategien sentral med fokus på å bedre grunnleggende ferdighetene og å gjøre undervisningen mer variert, relevant og utfordrende.

Forholdet mellom den vanlige undervisningen og spesialundervisningen, blir også et viktig område å arbeide med. Graden av og kvaliteten på den tilpassete opplæringen både individuelt og av læringsmiljøet (klasseromsundervisningen), er avgjørende for hvor godt Marker skole lykkes med å gi flest mulig elever sitt opplæringstilbud gjennom den vanlige undervisningen.

En gjennomgang av engelskfaget på alle trinn ved skole er påkrevet, for å komme frem til tiltak som gjør at elevene ved skolen tilegner seg engelsk bedre enn i dag.

Skolen må starte en gjennomgang av elevens fysiske og psykososiale læringsmiljø i løpet av neste skoleår. Det er avgjørende at alle skolens ansatte, elever og foreldre trekkes aktivt med i dette arbeidet.

Lokalt mål for spesialundervisningen:

Antall elever som får spesialundervisning ved Marker skole skal ikke overstige 7 % av skolens totale elevtall. Ressursene som går til spesialundervisningen skal ikke overstige 12 % av skolens totale timetall.

Vedlegg:

Artikkel: Forskning viser 01 2013, Utdanningsdirektoratet.

Utdrag fra evaluering av årlig tilstandsrapport av 16.12.2013, Utdanningsdirektoratet
Analyse rapportoppfølging Marker skole.



Eventuell spørretime

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
41/14	Kommunestyret	17.06.2014

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.