



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Formannskapssalen, Marker rådhus
Møtedato: 05.06.2014
Tidspunkt: 18.30

Forfall meldes på tlf 45406516 eller hbvhattetad@marker.kommune.no, som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 14/14	14/473 Godkjenning av protokoll
PS 15/14	09/776 Avtale vedrørende vedlikehold av brygga på Ørje Brug
PS 16/14	13/740 Støtte til Slusefestivalen 2014
PS 17/14	14/420 Strategi for ladeinfrastruktur
PS 18/14	14/363 Konsekvensjustering av netto driftsrammer, budsjett 2015
PS 19/14	14/468 Høring, lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak



Godkjenning av protokoll

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
14/14	Formannskapet	05.06.2014

Protokoll fra formannskapsmøte 08.05.2014 godkjennes.



Avtale vedrørende vedlikehold av brygga på Ørje Brug

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
15/14	Formannskapet	05.06.2014
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune viderefører vedlikeholdsavtalen med D/S Engebret Soot vedrørende vedlikeholdet av brygga på Ørje Brug.

Utgiften bokføres 5232 1470 360 og dekkes for 2014 av budsjettpost 1010 1490 100. Framtidig utgift innarbeides i budsjett og økonomiplan.

Sammendrag:

Videreføring av avtalen mellom Stiftelsen D/S Engebret Soot og Marker kommune vedrørende vedlikehold av brygga ved Ørje Brug.

Bakgrunn:

Formannskapet vedtok i 2002 en vedlikeholdsavtale mellom Stiftelsen D/S Engebret Soot og Marker kommune for perioden 01.10.2002 tom 31.12.2008 vedrørende brygga på Ørje Brug.

Stiftelsen D/S Engebret Soot hadde i flere år utført vedlikehold av brygga uten noen kompensasjon. Det ble inngått en avtale der Stiftelsen D/S Engebret Soot fikk en godtgjørelse for arbeid som verdsattes til kr. 10 000,- pr. år som i perioden 2002-2008 var avdrag på gjelden som Stiftelsen D/S Engebret Soot hadde til Marker kommune. Likens var det med avtalen som ble inngått for perioden 2009-2013 der Stiftelsen D/S Engebret Soot benyttet kr. 25 000,- for nedbetaling av gjeld til Marker kommune i forbindelse med kjøp av M/S Mette Meng.

Avtale som ble inngått den 29.03.2010 og var gjeldende fom 01.01.2009 til 31.12.2013 vedrørende vedlikeholdet av brygga ved Ørje Brug har nå gått ut og Stiftelsen ønsker å fornye avtalen.

Vurdering:

Stiftelsen D/S Engebret Soot har siden brygga ble bygget nedlagt mye tid i området og bidratt til at det har vært virksomhet i området. De tidligere avtalene vedrørende vedlikehold av brygga har medført at området har blitt ivaretatt på en god måte. Ørje Brugs brukere og ildsjeler for området tenkes å være de som ivaretar området best. Ut fra kommunens egne ressurser til vedlikeholdsarbeid vil en videreføring av avtalen med Stiftelsen D/S Engebret Soot gagne området og vedlikeholdet av brygga.

Konklusjon:

Marker kommune viderefører vedlikeholdsavtalen med D/S Engebret Soot vedrørende vedlikeholdet av brygga på Ørje Brug for 5 år der en avsetter kr. 10 000,- i året.

Vedlegg:

Avtale mellom Stiftelsen D/S Engebret Soot og Marker kommune v/ ordfører vedrørende vedlikehold av brygge m.v ved Ørje Brug.



Støtte til Slusefestivalen 2014

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/14	Formannskapet	05.06.2014

Rådmannens forslag til vedtak:

Slusefestivalen 2014 gis et tilskudd på kr 35 000,-
Det forutsettes at Marker kommune profileres i arrangementet.
Beløpet belastes konto 1490-1010-100, reserverte tilleggsbevilgninger.

Sammendrag:

I brev av 30. april 2014 ber festivalstyret v/Jan P. Vaaler om kr 45 000,- i sponsorstøtte fra Marker kommune. Slusefestivalen arrangeres for 19 gang. Den omsøkte støtten skal brukes hovedsakelig til markedsføring av Slusefestivalen 2014.

Slusefestivalen 2014 kan by på følgende: Fredag 27. juni, jazz i Øymark kirke og pubkveld på Bruget. Lørdag 28. juni, håndverksdag og jazz i slusene og på Bruget. Festivalen avsluttes søndag 29. juni med gudstjeneste i Brugshallen.

Vurdering:

Marker kommune har sponset Slusefestivalen i en årrekke. Festivalen er et årlig arrangement med mange besøkende og festivalen er, sammen med mange andre arrangementer i Ørje og Marker, med på å sette Marker på kartet.

Marker kommune sponser mange arrangementer. Hver av dem viktige for å gjøre Marker attraktiv.

Marker kommune støtter derfor Slusefestivalen 2014 med kr 35 000,-. Dette er det samme beløpet som tidligere år.

Konklusjon:

Slusefestivalen 2014 gis et tilskudd på kr 35 000,-
Det forutsettes at Marker kommune profileres i arrangementet.
Beløpet belastes konto 1490-1010-100, reserverte tilleggsbevilgninger.

Vedlegg:

Søknad fra festivalstyret, Slusefestivalen 2014, datert 30. april 2014.



Strategi for ladeinfrastruktur

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
17/14	Formannskapet	05.06.2014

Rådmannens forslag til vedtak:

«Strategi for ladeinfrastruktur» for Marker kommune vedtas.

Midler fra Interregprosjektet Infragreen prioriteres til etablering av ladepunkter ved rådhuset.

Ytterligere etableringer av ladepunkter innarbeides i årsbudsjett og handlingsplan.

Sammendrag:

Strategi for ladeinfrastruktur beskriver hva Marker kommune skal gjøre for å legge til rette for økt bruk av ladbare kjøretøy. Økt bruk av ladbare biler kan yte et viktig bidrag til å redusere utslipp av klimagasser fra transportsektoren. Ladbare biler gir også betydelige positive miljøeffekter i form av redusert lokal luftforurensning og støy. Strategien angir kravspesifikasjoner for framtidig ladeinfrastruktur.

Ambisjonsnivået er å etablere ladepunkter for gjester og ansatte ved de kommunale bygg og arbeidssteder.

Det anbefales at det foreløpig ikke innføres brukerbetaling for bruk av ladeinfrastrukturen.

Bakgrunn:

Den foreslåtte satsingen på ladeinfrastruktur er en oppfølging og en konkretisering av kommunens Klima- og energiplan som ble vedtatt i 2011.

I Østfold satses det på å få en betydelig del av transporten over på mer miljøvennlige kjøretøy (el og biogass). Østfold fylkeskommune har gjennom sin deltagelse i interregprogrammet *Infragreen* tatt initiativ ovenfor alle Østfold kommunene om å lage kommunale strategier for ladeinfrastruktur. Kommuner som vedtar strategier innen utgangen av juni 2014 vil motta en støtte på kr. 60 000,-. Flere andre kommuner i Østfold legger i disse dager frem tilsvarende strategier til politisk behandling.

Gjennom *Klima Østfold* samarbeider Marker kommune også med fylkeskommunen og andre Østfold kommuner om en rammeavtale for kjøp av ladepunkt (normallading). Avtalen vil ha to års varighet, med mulighet for å forlenge avtalen med ytterligere to år. Avtalen vil omfatte priser for både kjøp og drift av ladestasjoner, og vil være klar i løpet av høsten 2014. Ved å samarbeide om dette innkjøpet vil man kunne oppnå bedre priser og mer enhetlige løsninger.

Vurdering:

Miljømessig vil det beste valget alltid være å sykle, gå eller reise kollektivt. I en landkommune er det svært begrensede muligheter for kollektivtransport og det er relativt store avstander. Tilrettelegging for el-bilister er et godt klima- og miljøtiltak. Per i dag har Marker

to offentlig tilgjengelige ladepunkter ved rådhuset. I tillegg er det gjennom Infragreen-prosjektet etablert hutigludere og normalladere ved Coop Prix som eies og driftes av Fortum.

Salget av elbiler er økende, noe som vil øke etterspørselen etter ladepunkter. Det er også rimelig å anta at en bedre tilrettelegging for el-bilister gjennom flere ladepunkt vil være utløsende for elbilkjøp i Marker, og etablering av ladepunkter vil være et tilbud for gjester og ansatte. På lengre sikt er det meget sannsynlig at kommersielle aktører etablerer og driver normallading, men foreløpig har ikke dette vært lønnsomt. Det er derfor vanlig at landets kommuner bygger ut normalladeinfrastruktur for å gjøre det mulig for befolkningen å kjøpe elbil. For ikke å ødelegge et fremtidig marked for private aktører mener en at det på lengre sikt vil være riktig å innføre en brukerbetaling for tilgang på ladepunkt i Marker. Når brukerbetaling skal innføres må vurderes løpende.

Den vedlagte strategien beskriver hva Marker kommune skal gjøre innen disse områdene:

- Valg av teknisk standard
- Hvor etableringen av ladepunkt skal skje og i hvilket omfang
- Bruk av planvirkemidler

Det er i strategien lagt opp til utbygging på 6 steder. Dette kan medvirke til at flere velger elbil / ladbar hybrid fremfor en fossilt drevet bil. Det vil kunne bli behov for å justere ambisjonsnivået.

Det er også viktig å få innarbeidet krav til ladeinfrastruktur i planbestemmelser. Tilgang på hjemmelading er det viktigste kriteriet for å kunne velge elbil. Den andelen av Markers befolkning som bor i borettslag / sameier vil vanskelig kunne kjøpe elbil uten at borettslaget/sameiet etablerer ladere i parkeringsanlegget. Kommunale planer som verktøy for å etablere ladeinfrastruktur for ladbare biler omtales i strategiens kapittel 10. Grunnlaget for plankrav fastsettes gjennom bestemmelser og/eller retningslinjer i kommuneplanens arealdel.

En mener at Marker kommunes formål med satsningen primært bør være å tilby en funksjonell ladeinfrastruktur - og at denne inntil videre blir uten brukerbetaling. Slik situasjonen er i dag, antas det at merkostnadene med et betalingssystem vil være større enn de beskjedne summene man kan få inn gjennom brukerbetaling. Dessuten vil systemkostnadene ved å etablere en betalingsløsning være høye per punkt i starten ettersom det er få ladepunkter. På bakgrunn av dette anbefaler en at kommunen etablerer de første punktene uten brukerbetaling. Kommunen skal videre skaffe seg erfaring med driften, og på sikt finne en betalingsløsning som vil fungere i praksis og som har god driftssikkerhet.

Det knytter seg ulike typer utgifter til gjennomføringen av denne strategien; etableringskostnader, driftsutgifter, arbeidsinnsats m.m. Kommunen har liten erfaring med å etablere og drifte ladestasjoner, men nøkkeltall viser en snittpris per. ladepunkt (ferdig etablert) er angitt til kr 25 000,-. Kostnader til drift og vedlikehold av ladepunkter viser seg foreløpig å vært svært beskjedne.

Kommunen mottar kr 60 000,- i støtte fra Interregprosjektet Infragreen (<http://infragreen.nu/>) som tilskudd til arbeidet med ladeinfrastrukturstrategien (gjelder om planen blir vedtatt før utgangen av juni 2014). Disse midlene kan benyttes til etablering av ladepunkter. Videre utbygging av ladepunkter innarbeides i kommunens budsjett og handlingsplan.

Konklusjon:

Marker kommune vedtar «Strategi for ladeinfrastruktur».

Vedlegg:

Strategi for ladeinfrastruktur



Konsekvensjustering av netto driftsrammer, budsjett 2015

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
18/14	Formannskapet	05.06.2014

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

1. Konsekvensjusterte netto driftsrammer for budsjettåret 2015 settes foreløpig til (kr x 1000):

Virksomhet	kr x 1.000
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	24 265
Private barnehager	9 930
Religiøse formål	3 425
Næring	849
Skole	39 920
Grimsby	4 975
Familie/Helse	15 719
NAV	4 184
Utviklingshemmede	7 604
Omsorg	44 521
FDV	14 158
Plan/miljø	2 745
Kultur/fritid	3 756
Bibliotek	1 184
Sum konsekvensjusterte driftsrammer	177 234

2. Etter at Statsbudsjettet for 2015 er lagt frem vurderer formannskapet rammene på nytt.
3. Endelig rammetildeling foretas av kommunestyret i forbindelse med behandling av budsjett 2015.
4. Eventuelle merinntekter etter Stortingets behandling av statsbudsjett søkes primært avsatt til disposisjonsfondet.
5. Årsbudsjett 2015 danner første året i økonomiplanperioden 2015-2018.

Bakgrunn:

samsvar med tidligere praksis, plan for budsjettbehandlingen og vedtatt årshjul legger rådmannen med dette frem forslag til konsekvensjusterte driftsrammer for neste budsjettår.

Forslaget til konsekvensjusterte netto driftsrammer for 2015 bygger på opprinnelig vedtatt driftsbudsjett for 2014 samt økonomiplan for perioden 2014- 2017. Dette er korrigert for engangsutgifter/engangsinntekter og nye kjente utgifter/inntekter som MÅ legges inn fra 2015 – dvs. i denne omgang IKKE ønsker om nye tiltak. I det videre arbeidet med detaljbudsjetteringen for 2015 forutsettes at virksomhetene holder sine budsjettforslag innenfor den rammen som vedtas gjennom denne saken. Eventuelle forslag til avvik skal legges frem som ønsker om tillegg og/el. reduksjon til rammen. Disse ønskene legges frem for politisk behandling seinere i budsjettprosessen.

Merk at utover korrigerings for lønnsveksten legger ikke rådmannen opp til noen kompensasjon for forventet prisvekst fra 2014 til 2015. Dette på samme måte som de seinere årene.

På dette tidspunktet i budsjettprosessen er det flere viktige tallstørrelser som er ukjent. På utgiftssiden gjelder dette spesielt lønnsoppgjøret 2015 og utviklingen av arbeidsgivers andel av pensjonspremien. Andre forhold det knyttes usikkerhet til er videre utvikling og finansiering av samhandlingsreformen samt finansieringsplikten overfor de ikke-kommunale barnehagene. Usikkerheten på inntektssiden knyttes i første rekke til at det ennå ikke er fattet noe vedtak av Stortinget om veksten i kommunesektorens frie inntekter for 2015. Rådmannen har valgt å legge til grunn siste godkjente prognosemodell utarbeidet av Kommunenes Sentralforbund for beregning av rammetilskudd, løpende inntektsutjevning og skatt. Modellen bygger på signalene gitt Øk.prp. 2015 og stabilt innbyggetall i 2015 tilsvarende det som var registrert pr 1.kvartal 2014 (dvs. 3.606).

Merk at tidligere vedtatt avsetning til disposisjonsfond på ca 1,4 mill. kroner for 2014 er trukket ut i grunnlaget. Dette i tråd med tidligere praksis. Det må fattes nytt vedtak om hvor mye av eventuelle "ledige" driftsmidler etter gjennomført konsekvensjustering som eventuelt skal settes av til disposisjonsfond og hvor mye som eventuelt skal brukes til nye tiltak (ønsker fra virksomhetene) i 2015.

Rådmannen har vurdert alle justeringsforslag inngående. For detaljer til foreslåtte konsekvensjusteringer vises til vedlagte tabeller med forklaringer. Tabellene viser kolonner for virksomhetens forslag og rådmannens forslag. Rådmannens kommentarer/disponering fremkommer straks under virksomhetenes oppstilling. De to siste sidene i oppsettet viser sum/resultat av foreslåtte justeringer. Oppsummert viser forslaget følgende konsekvensjusterte netto driftsrammer for 2015 (kr. x 1.000):

Virksomhet	kr x 1.000
Pol styring/sentraladm./fellesutg.	24 265
Private barnehager	9 930
Religiøse formål	3 425
Næring	849
Skole	39 920

Grimsby	4 975
Familie/Helse	15 719
NAV	4 184
Utviklingshemmede	7 604
Omsorg	44 521
FDV	14 158
Plan/miljø	2 745
Kultur/fritid	3 756
Bibliotek	1 184
Sum konsekvensjusterte driftsrammer	177 234

Merk at de netto driftsrammer som her fremkommer ikke vil samsvare med obligatorisk budsjettskjemaer 1A og 1B som blir en del av det endelige budsjettvedtaket til kommunestyret – jfr. egne føringer på hvilke arter virksomhetene selv kan disponere og hvilke kommunestyret selv skal disponere.

Foreløpig beregning av midler til avsetning og/el. nye tiltak i 2015 blir etter dette (kr x 1000):

Konsekvensjusterte driftsutgifter for virksomhetene	-2 518
Lønnsoppgjøret overført fra 2014	4 729
Konsekvens finansutgifter/finansinntekter	-1 417
Konsekvensjusterte frie inntekter 2015	-4 001
Sum disponibelt til avsetning og nye tiltak 2014	-3 207

Det vil bli gitt utdypende forklaring til rammefordelingen i formannskapetets møte. Etter foreslått konsekvensjustering er det etter dette disponibelt ca. 3,2 mill. kroner til nye tiltak og avsetninger i 2015 – hvilket er mindre enn ønsket, og også lavere enn i fjor på samme tidspunkt (ca. 1,7 mill. kroner lavere). Merk likevel at dette kun kan oppfattes som en foreløpig prognose – det er først når Statsbudsjettet foreligger at vi får ”sikre” tall på de frie inntektene.

Rådmannen har som målsetting å få avsatt midler til disposisjonsfondet ved hver budsjettbehandling samtidig som det er ønskelig å delvis imøtekomme flere av virksomhetenes ønsker. For å få til dette kan det vurderes tiltak for å frigjøre midler eller håpe på større overføringer fra Staten. Rådmannen vil i første omgang ikke gå inn for nedjustering av virksomhetenes rammer for å øke handlefriheten, men vil først se an resultatet fra årets Statsbudsjett. Etter at Statsbudsjettet er lagt frem medio oktober vil rådmannen informere formannskapet om eventuelle endrede forutsetninger som kan gjøre det nødvendig å re-vurdere rammene. Likeså kan det seinere bli aktuelt å foreslå omfordeling av basisrammen mellom virksomhetene.

Vedlegg:

- Rådmannens forslag til konsekvensjusterte driftsrammer for 2015.



Høring, lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/14	Formannskapet	05.06.2014

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

Saken legges frem uten innstilling til vedtak.

Bakgrunn:

I Prop. 95 S (2013–2014), *Kommuneproposisjonen 2015* varsler Kommunal- og moderniseringsdepartementet en kommunereform. I den forbindelse er det utarbeidet et forslag til lovendring som styrker den statlige kontrollen med økonomien til kommunene. Formålet med forslaget er å sikre at kommunene ikke gjennomfører ”uheldige” økonomiske disposisjoner og strategiske tilpassinger i forkant av kommunereformen. Forslaget til lovendring går ut på at kommunale vedtak om låneopptak og langsiktige leieavtaler ikke er gyldige før de er godkjent av fylkesmannen.

Høringsfristen er 25. juni 2014. Forslaget gjelder for budsjettårene 2015–2017. Departementet tar sikte på at lovendringen skal gjelde for vedtak om budsjettet for 2015 som blir gjort etter dagen da høringsnotatet ble sendt ut

Vedlegg:

- KMD, saksnr 14/3975: Høring om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereforma
- KMD, Høringsbrev av 14.5.2014

http://www.regjeringen.no/pages/38701675/Horingsnotat_lovforslag_statlig_godkjenning_laa_neopptak_kommref.pdf