



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Marker rådhus, formannskapssalen
Møtedato: 13.10.2011
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 45406516 eller hanne.beate.vigen.hattestad@marker.kommune.no , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 53/11	11/598 Godkjenning av protokoll
PS 54/11	11/600 Retur av PC til kommunestyremedlemmene
PS 55/11	11/324 Regionalpark Haldenkanalen - finansiering og organisering
PS 56/11	11/546 Prinsippvedtak for refusjon i boligfelt for veg, -vann- og avløp

**Møtet starter kl. 18.00 med informasjon fra Statens Vegvesen
vedr. E-18 utbygging.**

Stein Erik Lauvås
Ordfører

Eva Enkerud
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
53/11	Formannskapet	13.10.2011

Protokoll fra formannskapetets møte 15.09.2011 godkjennes.



Retur av PC til kommunestyremedlemmene

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
54/11	Formannskapet	13.10.2011

Rådmannens forslag til vedtak:

Medlemmer av avtroppende kommunestyret som har disponert kommunal PC tilbys å kjøpe disse for kr 1 000,-.

Bakgrunn:

Det ble kjøpt inn 25 PC'er til kommunestyremedlemmene for tre år siden. De ble installert med kommunens lisenser og har vært til utlån. Nytt kommunestyre får låne nye maskiner som allerede er kjøpt inn. Kommunen kan benytte de "gamle" utlånte maskiner til bl.a. skolen, men det gis mulighet for frikjøp. Verdi foreslås satt til kr1000,-. Beløpet settes til kr 1000,- da dette ikke utløser noen form for skatteplikt og innberetningsplikt.

Om noen vil beholde maskinen må det likevel påregne fjerning av Microsoft Office da dette er kommunens lisens.



Regionalpark Haldenkanalen - finansiering og organisering

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
55/11	Formannskapet	13.10.2011
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vedtar deltakelse i Regionalpark Haldenkanalen og slutter seg til finansieringen slik det er foreslått i saksframlegget. Grensekommunenes andel av finansieringen dekkes av utviklingsavtalen.

Til politisk medlem i Regionalparkrådet velges fra Marker kommune

representant med som vararepresentant.

Til næringslivsmedlem i Regionalparkrådet velges fra Marker kommune

representant med som vararepresentant.

Regionalparkrådet konstituerer seg selv.

Sammendrag

Østfold Fylkeskommune og de 5 berørte kommunene langs Haldenvassdraget (Halden, Aremark, Marker, Rømskog og Aurskog-Høland) har gitt sin prinsipielle støtte til en samarbeidsavtale (charter) med tilhørende finansiering for 5 år, for å utvikle Regionalpark Haldenkanalen, med mulighet for støtte i ytterligere 5 år etter evaluering.

Oppstart av Regionalpark Haldenkanalen vil skje 01.01.2012, og det fremmes nå sak om finansiering av regionalparken.

Fakta

Østfold fylkeskommune og de berørte kommunene har fattet sine prinsipielle vedtak om Regionalparken. I vedtakene slutter Østfold fylkeskommune og samarbeidskommunene seg til innhold og finansieringsplan, og det går fram at det skal fremmes ny sak om endelig finansiering og valg til styrende organer nærmere oppstart av prosjektet.

Østfold fylkesting har i vedtak om økonomiplan 2012 – 2015 i møte 22.06.2011, satt av 1 mill kr. pr år i 5 år til Regionalpark Haldenkanalen ved disponering av utviklingsfondet. Akershus fylkeskommune har foreløpig avslått å delta prosjektet, men har signalisert at de vil vurdere saken på nytt, og det er tatt politisk initiativ til videre dialog.

Følgende grovbudsjett og finansieringsplan ligger i charteret for de første 3 årene:

	År 1	År 2	År 3
Kostnader			
Merkevareprosess	1 500 000	250 000	150 000
Implementering av mv-strategi	150 000	500 000	500 000
Produktutvikling	500 000	600 000	600 000
Kommunikasjon, intern og eksternt	500 000	1 500 000	1 750 000
Kompetanseheving	250 000	250 000	250 000
Koordinering	400 000	400 000	400 000
Materiell, PR, internett	250 000	250 000	250 000
Diverse	450 000	250 000	100 000
Prosjektledelse, reiser og adm.	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Sum	5 000 000	5 000 000	5 000 000

Finansiering	Prosent	År 1	År 2	År 3
Halden	14	350 000	350 000	350 000
Aremark	10	250 000	250 000	250 000
Marker	10	250 000	250 000	250 000
Rømskog	6	150 000	150 000	150 000
Aurskog-Høland	10	250 000	250 000	250 000
Akershus fylkeskommune og Østfold fylkeskommune i sum	50	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Departement (KRD, Miljøvern) og Innovasjon Norge i sum av lokale og regionale bidrag	100	1 250 000	1 250 000	1 250 000
Sum		5 000 000	5 000 000	5 000 000

Kommunal- og regionaldepartementet har vedtatt å sette av 10 mill kr. for 2012 til et verdiskapingsprogram for lokale og regionale parker. For å få tilgang på disse midlene, må de ulike regionalparkene anbefales av styret for organisasjonen Norske Parker, og KRD må godkjenne denne anbefalingen.

Følgende styrende organer skal etableres i Regionalpark Haldenkanalen:

Regionalparkrådet

- skal ha 14 medlemmer - 7 fra næringslivet og 7 politikere, der hver kommune/fylkeskommune velger en representant fra hver kategori. I tillegg vil Fylkesmannen og Haldenvassdragets Kanalselskap tilbys observatørplasser med tale- og forslagsrett her.
- skal utforme og evaluere de overordna prioriteringene særlig knyttet til de årlige handlingsplaner
- blir den interessante og viktige arenaen for utforming av en felles politikk i langs Haldenkanalen
- skal være en samhandlingsarena næringsliv/politikk og på den måten også sikre forankring og eierskap
- skal ha 2-4 møter i året

Regionalparkstyret

- skal ha 5 medlemmer som velges av Regionalparkrådet
- skal gjennomføre det som Regionalparkrådet bestemmer
- skal ha en operativ rolle

Regionalparkadministrasjon

Prosjektleder/koordinator skal engasjeres. For øvrig vil prosjektadministrasjonen bestå av ressurser i kommunene/prosjekter som i dag naturlig har som arbeidsområder nærings- og stedsutvikling langs Haldenkanalen.

Vurdering

Det er viktig å ha en forutsigbar økonomisk ramme for regionalparken, og det må arbeides godt for å få godkjent parken med tanke på offentlig finansiering gjennom verdiskapingsprogrammet fra KR D. Dette systemet er trolig ikke på plass før etter årsskiftet, slik at regionalparken i oppstartsfasen må søke alternativ finansiering fra Staten, Fylkesmannen og Innovasjon Norge til enkeltprosjekter.

I tiden fram til oppstart 01.01.2012 skal regionalparken forankres hos næringsliv og befolkning i området, og en av tilnærmingene vil være å få fram stedsutviklingsprosjekter som kan realiseres raskt, og som vil bidra til styrket identitet og forankring.

Det er lagt opp til at hver av de deltagende kommuner og fylkeskommuner skal ha et politisk medlem med tilhørende varamedlem i Regionalparkrådet. Kommunene og fylkeskommunene skal velge et tilsvarende antall næringslivsrepresentanter.

Regionalparkstyret skal bestå av fem representanter med tilhørende varamedlemmer, valgt av Regionalparkrådet. Charteret har ikke angitt hvordan næringslivsrepresentantene i Regionalparkrådet eller Regionalparkstyret skal velges, men regionalparkkonseptet bygger på et nedenfra og opp-initiativ, og det er derfor naturlig å utfordre lokale og fylkesdekkende næringsforeninger til å fremme forslag på et medlem pr kommune/fylkeskommune med tilhørende varamedlem til regionalparkrådet.

Om organiseringen:

Valdres Natur- og kulturpark er organisert som et samarbeid etter kommunelovens § 27, noe som betyr at selskapet er direkte underlagt de deltagende kommuner/fylkeskommuner og deres budsjett- og instruksjonsmyndighet. I en slik organisasjon er det kommunestyret som velger representanter til styret, ikke rådet, slik som beskrevet i charteret. Telemarkskanalen har etablert samarbeidet som en stiftelse, noe som er lite hensiktsmessig i vårt samarbeid.

Slik samarbeidet er beskrevet, er IKS (interkommunalt selskap) den organisasjonsformen som ligger nærmest det som er skissert rundt organisasjonen. Der er det rådet/ representantskapet som velger styret, og selskapet er mer frittstående i sin form enn et samarbeid etter §27 eller vertskapskommune-modellen. En vil derfor anbefale at det før formell etablering gjøres en grundig vurdering av hvilken organisasjonsform som er den mest hensiktsmessige, sett i forhold til innflytelse, eierskap og oppgaver.

Om finansieringen

Prosjektgruppa har i møte 28.09.2011 foreslått en fordeling av bidragene fra kommunene/fylkeskommunene. Forslag til fordeling, gitt 1,25 mil fra kommunene og tilsvarende fra fylkeskommunene: Halden 350.000, Aremark 250.000, Marker 250.000, Rømskog 150.000 og Aurskog-Høland 250.000. Østfold fylkeskommune 1.000.000 og Akershus fylkeskommune 250.000. I prosent blir dette: Afk +Øfk 50 %, Rømskog 6 %, Halden 14%, Marker, Aremark og Aurskog-Høland 10 % hver. Til grunn for forslaget ligger en samlet vurdering av kommunestørrelse, nytte og økonomisk bæreevne.

I sum blir det som følge av dette kr 650.000 fra grensekommunene, og en vil foreslå at dette dekkes over det kommunene allerede betaler inn til utviklingsavtalen. Det er dermed ikke snakk om noen ny bevilgning fra Marker, Rømskog og Aremark, men en omfordeling av eksisterende midler.

Om arbeidsoppgaver

Det er tidligere understreket at den nye organisasjonen ikke tar mål av seg til å overta de oppgavene som allerede utføres av forskjellige organer, men har som mål å samordne disse. Det er imidlertid ingen tvil om at etablering av en slik organisasjon, vil få konsekvenser for de oppgaver som utføres og for de som utfører disse. Det er derfor nødvendig at en så tidlig som mulig tar en gjennomgang av berørte oppgaver og organisasjoner, og gjør en grenseoppgang i forhold til det en forventer at regionalparkorganisasjonen i framtiden skal utføre. For eksempel gjelder dette i forhold til kanalselskapet, til reiselivsorganisasjonene og i forhold til utviklingsenheten for grensekommunene.

En rekke aktiviteter er allerede i gang for å løfte regionen i våre kommuner, og det vil det være viktig at disse oppgavene videreføres, og at ansvarsforhold knyttet til planlegging og gjennomføring avklares.

Eksempler på slike aktiviteter er fra vår side

- historiske dampbåtturer
- bidra til regulær passasjerbåttrafikk
- publikumsslusing
- underholdning i slusene
- turistinfo på Ørje
- videreføring av Barnas Grenseland med Stubbefolket
- utvikling av salgbare produktpakker
- markedsføring og profilering av regionen
- båttransport
- tilrettelegging, skilting og informasjon

Hvilke oppgaver en ser for seg organisasjonen skal fokusere på, vil være avgjørende for rekruttering til selskapet, og det samarbeidet som etableres mot berørte instanser.

Inntil annen løsning fremmes, har Østfold fylkeskommune signalisert at den tar på seg sekretariatsansvaret for de ulike styrende og administrative organer i Regionalpark Haldenkanalen.

Konklusjon

Marker kommune vedtar deltakelse i Regionalpark Haldenkanalen og slutter seg til finansieringen slik det er foreslått i saksframlegget. Grensekommunenenes andel av finansieringen dekkes av utviklingsavtalen. Det må foretas en avklaring med hensyn til valg av organisasjonsform, og en grenseoppgang i forhold til arbeidsoppgaver for den nye organisasjonen i forhold til de som allerede jobber innen berørte områder.

Utrykt vedlegg

Charter for Regionalpark Haldenkanalen



Prinsippvedtak for refusjon i boligfelt for veg, -vann- og avløp

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
56/11	Formannskapet	13.10.2011

Rådmannens forslag til vedtak:

Hovedregel ved salg av tilleggsareal skal være at dersom fradelingen medfører at restarealet av tomten ikke er byggbar eller kan tildeles som tilleggsareal til annen tomt, så skal 100 % refusjon belastes. Om tomten deles eller kan deles på flere av nabotomtene, så skal de betale sin forholdsmessige andel, 50% dersom det ikke på det aktuelle tidspunkt er andre interessenter. Om restareal kan betraktes som byggbar tomt, skal refusjon ikke beregnes.

I tilfeller der tildeling av tilleggsareal må betraktes som en følge av uhensiktsmessig regulering eller disponeringer som kommunen/utbygger initierer, skal refusjon ikke beregnes.

Sammendrag:

Kommunen får til stadighet forespørsel om kjøp av tilleggsareal i regulerte boligfelt. Hvilken pris kommunen skal bruke på slike arealer kan være vanskelig å fastsette.

Refusjonsreglene i plan- og bygningsloven gir den som har opparbeidet teknisk infrastruktur hjemmel for krav overfor eiere av eiendommer som gjennom tiltaket har fått oppfylt plan- og bygningslovens krav om teknisk infrastruktur, og som derved kan bebygges.

Brukerbetaling/refusjon kan maksimalt dekke utbyggers kostnader for veg, vann- og avløp, i det boligfelt tomtene gjelder.

Utfordring ved prissettingen oppstår ved tildeling av tilleggsareal som skilles ut fra en byggeklar tomt hvor refusjon er medregnet i et selvkostregnskapet.

Bakgrunn:

Hensynet til forurensing, helseproblemer og en best mulig utnyttelse av ressursene, tilsier at ingen bør få bygge uten at tomta har tilfredsstillende veg, vann- og avløpsforhold. I gjeldende plan- og bygningslov må en tomt tilfredsstillende krav om at slik infrastruktur er til stede for å anses bebyggelig. Reglene om opparbeidelse må ses i sammenheng med refusjonssystemet, som skal kompensere en utbygger eller kommune for den del av investeringer andre eiendommer nyter godt av, ved at de blir bebyggelige eller at deres forpliktelser til selv å opparbeide, bortfaller.

Når en privat utbygger eller kommunen opparbeider tekniske anlegg som veg, vann- og avløp i tråd med gjeldende lov §§ 67 og 67a, vil andre grunneiere kunne nyte godt av tiltaket. Andre eiendommer langs traseene vil også få oppfylt sin opparbeidelsesplikt og bli byggeklare.

Norsk rett har ingen alminnelig bestemmelse om at den som blir begunstiget av andres arbeid

og utlegg får en plikt til å refundere en forholdsmessig andel til den som har stått for berikelsen. En slik ordning krever en særskilt hjemmel. Refusjonsreglene i plan- og bygningsloven gir den som har opparbeidet teknisk infrastruktur hjemmel for et slikt krav overfor eiere av eiendommer som gjennom tiltaket har fått oppfylt plan- og bygningslovens krav om teknisk infrastruktur, og som derved kan bebygges.

Utbyggers kostnad til slik infrastruktur inndeckes gjennom refusjon ved salg av tomt i det aktuelle området. Kostnadene fordeles på antall regulerte tomter. Dersom fradeling av tilleggsareal medfører redusert antall tomter, vil utbygger ikke få dekket inn sine kostnader.

Vurdering:

Brukerbetaling kan maksimalt dekke selvkost i refusjon for veg, vann- og avløp, i det boligfelt tomten gjelder. Ved tildeling av tilleggsareal som skilles ut fra en byggeklar tomt hvor refusjon er medregnet i et selvkostregnskapet, blir vurderingen om det resterende areal kan betraktes som bebyggelig tomt. Dersom den fradelte tomten ikke kan bebygges, dog heller ikke tildeles som tilleggsareal til en annen tomt, bør kjøp av tilleggsareal medføre forpliktelse for hele refusjonsbeløpet. Dersom tilleggsarealet kan tildeles en annen tomt, bør kanskje refusjon for veg, vann- og avløp tilfalle med 50 % til hver av tomten som er tilgodesett med utvidet areal. Dette er slik det ideelt sett burde være. I noen saken på Krogstadfeltet er det tildelt tilleggsareal til tomter som utgangspunktet har vært ”for små” eller vanskelig å bebygge. Flere av de regulerte tomten er her under 1 daa, noe som må anses som lite i vår kommune. Når vi reklamerer med store tomter og god plass, bør en større tomtestørrelse kanskje legges til grunn. Tildeling av tilleggsareal som følge av uhensiktsmessig regulering, bør derfor ikke belastes med refusjon, men kun kostnad for det aktuelle areal og oppmåling.

Konklusjon:

Hovedregel ved salg av tilleggsareal skal være at dersom fradelingen medfører at restarealet av tomten ikke er byggbar eller kan tildeles som tilleggsareal til annen tomt, så skal 100 % refusjon belastes. Om tomten deles eller kan deles på flere av nabotomten, så kan de betale sin forholdsmessige andel, 50% dersom det ikke på det aktuelle tidspunkt er andre interessenter. Om restareal kan betraktes som byggbar tomt, skal refusjon ikke beregnes.

I tilfeller der tildeling av tilleggsareal må betraktes som en følge av uhensiktsmessig regulering eller disponeringer som kommunen/utbygger initierer, skal refusjon ikke beregnes.